



**МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Советская ул., д. 69, г. Ярославль, 150003  
Телефон (4852) 78-62-00  
e-mail: desp@yarregion.ru  
<https://portal.yarregion.ru/depts-usp/>  
ОКПО 06208479, ОГРН 1167627104061,  
ИНН / КПП 7604318222 / 760401001

15.09.2025 № ИХ.45-804/2025

На № ИХ.13-2174/2025 от 12.09.2025

Министру агропромышленного  
комплекса и потребительского рынка  
Ярославской области

Тихонову Е.В.

О направлении заключения

Уважаемый Евгений Витальевич!

В соответствии с постановлением Правительства области от 29.12.2012 № 1561-п «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ярославской области, экспертизы нормативных правовых актов Ярославской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» направляю Вам заключение об оценке регулирующего воздействия проекта закона Ярославской области «О внесении изменений в статью 13<sup>1</sup> Закона Ярославской области "Об административных правонарушениях"».

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

Министр экономического развития  
Ярославской области

Р.С. Шувалов



Документ подписан  
электронной подписью

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 00ECEEFDCA6B0F6DC23EA9F275BA5F067  
Владелец: Шувалов Роман Сергеевич  
Действителен с 09-07-2025 до 02-10-2026

Кандрашкина Наталья Евгеньевна  
(4852) 40-00-79



**МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Советская ул., д. 69, г. Ярославль, 150003  
Телефон (4852) 78-62-00  
e-mail: desp@yarregion.ru  
<https://portal.yarregion.ru/depts-usp/>  
ОКПО 06208479, ОГРН 1167627104061,  
ИНН / КПП 7604318222 / 760401001

15.09.2025 № ИХ.45-804/2025

На № ИХ.13-2174/2025 от 12.09.2025

Министру агропромышленного  
комплекса и потребительского рынка  
Ярославской области

Тихонову Е.В.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия  
проекта закона Ярославской области «О внесении изменений  
в статью 13<sup>1</sup> Закона Ярославской области  
"Об административных правонарушениях"»**

Министерство экономического развития Ярославской области (далее – Уполномоченный орган) в соответствии с Законом Ярославской области от 26.12.2014 № 93-з «Об отдельных вопросах проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, установления и оценки применения обязательных требований, а также экспертизы нормативных правовых актов в Ярославской области», постановлением Правительства Ярославской области от 29.12.2012 № 1561-п «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ярославской области, экспертизы нормативных правовых актов Ярославской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия) рассмотрело проект закона Ярославской области «О внесении изменений в статью 13<sup>1</sup> Закона Ярославской области "Об административных правонарушениях"» (далее также – проект акта, проект закона, законопроект), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения министерством агропромышленного комплекса и потребительского рынка Ярославской области (далее – орган-разработчик, МАПКиПР ЯО), и сообщает следующее.

Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с пунктом 1.9 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия, проект акта относится к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие административную ответственность за продажу несовершеннолетним горюче-смазочных материалов и легковоспламеняющихся жидкостей, включенных в перечень, утвержденный Правительством Ярославской области, лакокрасочных материалов, если указанное деяние не является нарушением правил и норм, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Уведомление о разработке предлагаемого правового регулирования было размещено органом-разработчиком на официальном сайте по адресу: <https://portal.yarregion.ru/depts-usp/activity/orv/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya-/>.

Предложения в связи с размещением уведомления о подготовке проекта нормативного правового акта принимались органом-разработчиком в срок с 08.08.2025 по 14.08.2025.

Согласно сводке предложений, в отношении уведомления было представлено 6 мнений от участников публичных консультаций об отсутствии предложений и замечаний в отношении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

Органом-разработчиком проведены публичные консультации в отношении проекта акта и сводного отчета в срок с 21.08.2025 по 10.09.2025.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена органом-разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://portal.yarregion.ru/depts-usp/activity/orv/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya-/>.

Согласно представленной сводке предложений, о проведении публичных консультаций по проекту закона органом-разработчиком были уведомлены:

- Союз «Торгово-промышленная палата Ярославской области»;
- Ярославское региональное отделение Всероссийской политической партии «Единая Россия»;
- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ярославской области;
- Мэрия города Ярославля;
- Администрация городского округа город Рыбинск;
- Администрация Угличского муниципального района;
- Администрация Ярославского муниципального района;
- Администрация Любимского муниципального района;

- Администрация Первомайского муниципального района;
- Администрация Даниловского муниципального района;
- Администрация Мышкинского муниципального района;
- Администрация Рыбинского муниципального района;
- Администрация Некоузского муниципального района;
- Администрация Пошехонского муниципального района;
- Администрация Брейтовского муниципального района;
- Администрация Тутаевского муниципального района;
- Администрация Ростовского муниципального района;
- Администрация Гаврилов-Ямского муниципального района;
- Администрация Некрасовского муниципального района;
- Администрация Борисоглебского муниципального района;
- Администрация Большесельского муниципального района;
- Администрация Переславль-Залесского муниципального округа.

По информации, содержащейся в сводке предложений, в отношении разработанного проекта закона в рамках публичных консультаций в адрес МАПКиПР ЯО поступило мнение об отсутствии замечаний и предложений от администрации г. Рыбинска.

Иных предложений от представителей предпринимательского сообщества и других заинтересованных лиц, в том числе извещенных о проведении публичных консультаций, в адрес органа-разработчика не поступало.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта, с учетом информации, представленной органом-разработчиком в сводном отчете, Уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Оценка регулирующего воздействия проводилась органом-разработчиком в связи с введением нового правового регулирования.

Необходимо отметить, что в рамках проведенной ранее процедуры оценки регулирующего воздействия Уполномоченным органом в заключении об ОРВ проекта закона Ярославской области «О внесении изменений в статью 13<sup>1</sup> Закона Ярославской области "Об административных правонарушениях"» от 19.06.2025 (№ 30; ID 386/2025) был сделан вывод о достаточном обосновании проблемы предложенным способом правового регулирования и об отсутствии положений, которые вводят избыточные обязательные требования, обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности на территории Ярославской области, а также бюджета Ярославской области. В этой связи, в рамках данной

процедуры ОРВ проекта закона Уполномоченным органом исследовалась правовая норма об ответственности за продажу несовершеннолетним лакокрасочных материалов, если указанное деяние не является нарушением правил и норм, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации (корректировка состава административного правонарушения, предусмотренного частью 6 (проектируемой) статьи 13<sup>1</sup> Закона Ярославской области от 03.12.2007 № 100-з «Об административных правонарушениях»).

Основанием для разработки проекта акта, по данным МАПКиПР ЯО, являются поручение Губернатора Ярославской области М.Я. Евраева, обращение Молодежной палаты Ярославской области от 12.03.2025 № 01-МП.

Проект закона разработан в целях установления административной ответственности за неисполнения или нарушения законодательства Ярославской области, снижения количества правонарушений в регулируемой сфере.

По информации органа-разработчика, в настоящее время, зачастую, молодежь, включая несовершеннолетних граждан, становится главной целью для вербовщиков со стороны ВСУ. Их вовлекают в террористическую деятельность через электронные ресурсы. Мошенники обещают вознаграждение или выманивают сбережения, затем требуют совершить различные противозаконные действия в обмен на денежные средства. В прошедшем году несовершеннолетними ярославцами были совершены поджоги телекоммуникационной вышки, железнодорожного релейного шкафа, трансформаторной подстанции и другие террористические преступления. 12 человек в возрасте от 14 до 16 лет осуждены и приговорены к наказаниям, связанным с лишением свободы сроками от 12 до 15 лет.

В Ярославской области участились факты нанесения, в том числе несовершеннолетними, на фасады зданий, строений, сооружений, иные поверхности с помощью трафаретов и аэрозольных красок рекламы различных сайтов, содержащих противоправную информацию, рекламу различных запрещенных в Российской Федерации средств, веществ, призывы к совершению противоправных действий. Так, в августе 2025 года был задержан 15-летний подросток, который разрисовывал остановочные комплексы общественного транспорта в районе улицы Городской Вал. У него изъяли баллончики с краской. Полицией Заволжского района г. Ярославля задержан житель г. Москвы, наносивший на фасады многоквартирных домов рекламу нелегальных интернет-ресурсов. У него были изъяты трафарет и баллоны с краской ([https://vk.com/gzi76?w=wall-146744398\\_4812](https://vk.com/gzi76?w=wall-146744398_4812)).

За истекший период 2025 года УМВД России по Ярославской области возбуждено 53 уголовных дел по статье 214 УК РФ, ущерб причинен на сумму свыше 250 тысяч рублей.

Кроме того, подобные противоправные деяния, зачастую, совершаются общественно опасным способом: на высоте, на транспорте и т.п. Например, весной 2025 года двое несовершеннолетних проникли на территорию цирка и рисовали граффити на крыше здания. Преступление было зафиксировано камерами наблюдения, точная дата и время совершения были установлены. Сумма ущерба составила порядка 100 тысяч рублей.

Как следствие, одновременно с разработкой проекта закона Ярославской области «Об ограничении использования несовершеннолетними горюче-смазочных материалов, легковоспламеняющихся жидкостей и лакокрасочных материалов на территории Ярославской области», а также в целях защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, предупреждения причинения вреда их здоровью, физическому, психическому и нравственному развитию проектом закона предлагается закрепить в статье 13<sup>1</sup> Закона № 100-з административную ответственность за продажу несовершеннолетним лакокрасочных материалов.

По мнению органа-разработчика, в случае невмешательства со стороны государства продолжится рост совершения преступлений террористического характера со стороны несовершеннолетних с использованием ГСМ, легковоспламеняющихся жидкостей и лакокрасочных материалов, что в свою очередь, будет способствовать повышению риска террористической угрозы на территории Ярославской области.

Таким образом, существующую проблему целесообразно решать путем принятия проекта закона, устанавливающего административные санкции за совершение административного правонарушения.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что требования Порядка проведения оценки регулирующего воздействия органом-разработчиком соблюдены.

Органом-разработчиком достоверно определены потенциальные адресаты правового регулирования, сформулирована проблема и цели правового регулирования, индикативные показатели оценки достижения заявленных целей регулирования.

По данным органа-разработчика, полномочием по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных законопроектом, наделены уполномоченные лица Инспекции. Дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 13<sup>1</sup> Закона № 100-з, рассматривают руководитель Инспекции, его заместители, руководители структурных подразделений Инспекции, их заместители, консультанты,

консультанты-юристы. Исполнение полномочий будет осуществляться в пределах установленной штатной численности и бюджетных ассигнований на осуществление деятельности Инспекции.

Вместе с тем, полномочием по рассмотрению дел об административных правонарушениях по указанной статье наделены также административные комиссии, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В ходе анализа нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в рассматриваемой сфере правового регулирования, проведенного органом-разработчиком, отмечено следующее.

В соответствии со статьей 4.13 Закона Кировской области от 04.12.2007 № 200-ЗО «Об административной ответственности в Кировской области» установлена административная ответственность за нарушение запретов и несоблюдение ограничений продажи отдельных видов товаров.

В частности, нарушение установленного законом области запрета продажи несовершеннолетним определенных видов товаров, предусмотренных Законом Кировской области «О некоторых мерах по обеспечению прав детей на охрану здоровья», влечет за собой наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 2000 до 4000 рублей, а на юридических лиц – от 20 000 до 50 000 рублей.

Проектом закона предлагается установить ответственность за продажу несовершеннолетним лакокрасочных материалов, если указанное деяние не является нарушением правил и норм, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации, в виде административного штрафа на граждан в размере **трех тысяч рублей**; на должностных лиц – **тридцати тысяч рублей**; на юридических лиц – **ста тысяч рублей**. Кроме этого, предлагается установить ответственность в виде наложения административного штрафа за совершение вышеуказанного правонарушения лицом, которое в течение года подвергалось административному наказанию за то же деяние, для граждан в размере **пяти тысяч рублей**; на должностных лиц – **пятидесяти тысяч рублей**; на юридических лиц – **двухсот тысяч рублей**.

Предлагаемое правовое регулирование соответствует КоАП РФ и задачам законодательства об административных правонарушениях, к числу целей которого относятся защита личности, охрана прав и свобод человека и гражданина, охрана здоровья граждан, общественного порядка и общественной безопасности, а также предупреждение административных правонарушений (статья 1.2), а цель административного наказания как установленной государством меры ответственности за совершение административного правонарушения - предупреждение совершения новых правонарушений как самими правонарушителями, так и другими лицами (часть 1 статьи 3.1).

При установлении размеров административных штрафов органом-разработчиком также учитывался принцип установления достаточно высоких штрафов, особенно для юридических лиц и повторных нарушений, чтобы сделать нарушение экономически невыгодным.

Уполномоченный орган обращает внимание на то, что субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности понесут расходы по уплате административных штрафов только в случае совершения ими правонарушения и привлечения к административной ответственности.

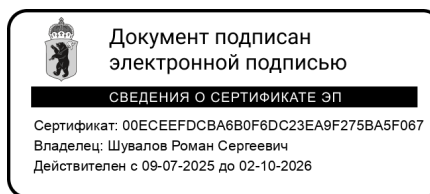
Уполномоченный орган также отмечает следующее. При принятии закона области необходимо учитывать риск возможной низкой правоприменительной практики (отсутствие эффективного контроля и надзора; проверки могут ограничиваться изучением наличия информационных табличек, а не проверкой реальной практики продаж (например, через контрольные закупки); для привлечения продавца к ответственности, нужно зафиксировать факт продажи именно несовершеннолетнему, что требует организации специальных мероприятий и др.).

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта, Уполномоченным органом сделан вывод о достаточном обосновании решения проблемы предложенным способом регулирования. Выбор предлагаемого способа решения проблемы обусловлен отсутствием (минимальным характером) связанного с его реализацией риска неблагоприятных последствий.

По результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта установлено, что положений, которые вводят избыточные обязательные требования, обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности на территории Ярославской области, а также бюджета Ярославской области, в проекте закона не выявлено.

«15» сентября 2025 г.

Министр экономического развития  
Ярославской области



(подпись)

Р.С. Шувалов