ГУБЕРНАТОР
ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

Советская пл., д. 3, г. Ярославль, 150000
Телефоны (4852) 40-15-82, 78-60-03
Факс (4852) 73-05-65
e-mail: gubern@yarregion.ru

17.11.2026 № ИХ.ОР-13620/2026

На № _____ от _____

Председателю
Ярославской областной Думы

Боровицкому М.В.

О законодательной инициативе

Уважаемый Михаил Васильевич!

В соответствии со статьей 27 Устава Ярославской области вношу в Ярославскую областную Думу проект закона Ярославской области «Об ограничениях розничной продажи табачной продукции, никотинсодержащей продукции, а также запрете розничной продажи электронных систем доставки никотина и жидкостей для них на территории Ярославской области».

Прошу рассмотреть указанный проект закона Ярославской области в первоочередном порядке.

Официальным представителем Губернатора Ярославской области по указанному законопроекту назначен министр агропромышленного комплекса и потребительского рынка Ярославской области Тихонов Е.В.

Приложение: на 18 л. в 1 экз.

М.Я. Евраев

Проект вносит
Губернатор Ярославской области

Евраев М.Я.

З А К О Н
ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

Об ограничениях розничной продажи табачной продукции, никотинсодержащей продукции, а также запрете розничной продажи электронных систем доставки никотина и жидкостей для них на территории Ярославской области

Принят Ярославской областной Думой
«____»_____ 2026 года

Статья 1. Предмет настоящего Закона

Настоящим Законом в соответствии с Федеральным законом от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции», Федеральным законом от 26 июня 2026 года № 186-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» устанавливаются ограничения розничной продажи табачной продукции, никотинсодержащей продукции, а также запрет розничной продажи электронных систем доставки никотина и жидкостей для них на территории Ярославской области.

Статья 2. **Понятия, используемые в настоящем Законе**

Понятия, используемые в настоящем Законе, по своему значению соответствуют понятиям, используемым в федеральном законодательстве и законодательстве Ярославской области.

Статья 3. **Ограничения в отношении мест розничной продажи табачной продукции, никотинсодержащей продукции**

На территории Ярославской области розничная продажа табачной продукции, никотинсодержащей продукции не допускается:

1) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, которые находятся во владении и (или) в пользовании организаций отдыха детей и их оздоровления и в которых непосредственно осуществляется указанный вид деятельности;

2) в местах проведения официальных спортивных соревнований на период их проведения;

3) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, находящихся во владении и (или) в пользовании организаций социального обслуживания, которые находятся в ведении Ярославской области и в которых непосредственно осуществляется указанный вид деятельности;

4) на территориях зон отдыха и других территориях, связанных с использованием водных объектов или их частей для рекреационных целей, в том числе пляжах;

5) в культовых зданиях, строениях и сооружениях, предназначенных для богослужений и религиозных мероприятий и находящихся в пользовании религиозных организаций.

Статья 4. **Запрет розничной продажи электронных систем доставки никотина и жидкостей для них**

На территории Ярославской области запрещается розничная продажа электронных систем доставки никотина и жидкостей для электронных систем доставки никотина.

Статья 5. **Ответственность за нарушение настоящего Закона**

Несоблюдение ограничений, установленных настоящим Законом, влечет ответственность, установленную действующим законодательством.

Статья 6. **Вступление в силу настоящего Закона**

1. Настоящий Закон вступает в силу с 1 марта 2027 года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня его официального опубликования.

2. Положения статьи 3 настоящего Закона применяются до 1 марта 2033 года.

3. Положения статьи 4 настоящего Закона применяются до 1 марта 2032 года.

Губернатор
Ярославской области М.Я. Евраев

«_____» _____ 2026 г.

№_____

Пояснительная записка
к проекту закона Ярославской области
«Об ограничениях розничной продажи табачной продукции, никотинсодержащей продукции, а также запрете розничной продажи электронных систем доставки никотина и жидкостей для них на территории Ярославской области»

Проект закона Ярославской области «Об ограничениях розничной продажи табачной продукции, никотинсодержащей продукции, а также запрете розничной продажи электронных систем доставки никотина и жидкостей для них на территории Ярославской области» разработан в рамках полномочий Ярославской области как субъекта Российской Федерации в целях защиты здоровья населения, сокращения потребления никотиносодержащей продукции и ограждения детей и подростков от никотиновой зависимости.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 26.06.2026 № 186-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 186-ФЗ) субъекты Российской Федерации вправе законом субъекта Российской Федерации установить с 1 марта 2027 года до 1 марта 2032 года на территории соответствующего субъекта Российской Федерации запрет розничной продажи электронных систем доставки никотина и жидкостей для электронных систем доставки никотина.

Кроме того, Федеральным законом № 186-ФЗ статья 8 Федерального закона от 13.06.2023 № 203-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота табачных изделий, табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства» дополнена положениями, предоставляющими право законом субъекта Российской Федерации устанавливать ограничения в отношении мест розничной продажи табачной продукции, никотинсодержащей продукции.

Проектом закона предлагается установить на территории Ярославской области ограничения в отношении мест розничной продажи табачной продукции, никотинсодержащей продукции, а также запрет на осуществление розничной продажи электронных систем доставки никотина и жидкостей для электронных систем доставки никотина.

Принятие законопроекта не повлечет увеличения (уменьшения) расходов или доходов областного бюджета и не потребует признания утратившими силу, приостановления действия, изменения или принятия иных законодательных актов Ярославской области.

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

Советская ул., д. 69, г. Ярославль, 150003
Телефон (4852) 78-62-00
e-mail: desp@yarregion.ru
https://portal.yarregion.ru/depts-usp/
ОКПО 06208479, ОГРН 1167627104061,
ИНН / КПП 7604318222 / 760601001

_____ № _____

На № ИХ.13-2408/2026 от 17.11.2026

Министру
агропромышленного комплекса
и потребительского рынка
Ярославской области

Тихонову Е.В.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия проекта закона Ярославской области «Об ограничениях розничной продажи табачной продукции, никотинсодержащей продукции, а также запрете розничной продажи электронных систем доставки никотина и жидкостей для них на территории Ярославской области»

Министерство экономического развития Ярославской области (далее – Уполномоченный орган) в соответствии с Законом Ярославской области от 26.12.2014 № 93-з «Об отдельных вопросах проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, установления и оценки применения обязательных требований, а также экспертизы нормативных правовых актов в Ярославской области», постановлением Правительства Ярославской области от 29.12.2012 № 1561-п «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ярославской области, экспертизы нормативных правовых актов Ярославской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия) рассмотрело проект закона Ярославской области «Об ограничениях розничной продажи табачной продукции, никотинсодержащей продукции, а также запрете розничной продажи электронных систем доставки никотина и жидкостей для них на территории Ярославской области» (далее также – проект закона области, законопроект), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения министерством агропромышленного комплекса и потребительского рынка Ярославской области (далее – орган-разработчик, МАПКиПР ЯО), и сообщает следующее.

Проект закона области направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с подпунктом 2.2.1 пункта 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия органом-разработчиком проведены публичные консультации по обсуждению идей (концепции) предлагаемого правового регулирования в срок с 03.09.2026 по 09.09.2026 в целях проведения качественного анализа альтернативных вариантов решения и уточнения проблемы, выявленной в соответствующей сфере общественных отношений, уточнения состава потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и возможности возникновения у данных лиц необоснованных издержек, а также получения предложений о других возможных вариантах решения указанной проблемы.

МАПКиПР ЯО проведены публичные консультации в отношении законопроекта и сводного отчета в срок с 26.10.2026 по 16.11.2026. Информация об оценке регулирующего воздействия проекта закона области размещена органом-разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: https://portal.yarregion.ru/depts-usp/activity/orv/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya-/.

О проведении публичных консультаций по проекту акта МАПКиПР ЯО были уведомлены:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ярославской области (далее – Уполномоченный);

- Ярославское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

- Ярославское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

- Союз «Торгово-промышленная палата Ярославской области»;

- Региональное отделение Российского союза промышленников и предпринимателей – Ассоциация «Экономический совет Ярославской области (региональное объединение работодателей)»;

- администрации муниципальных округов Ярославской области;

- ПАО Магнит (руководитель по внешним коммуникациям и связям с государственными органами Московского округа);

- Компания X5 (руководитель направления «Взаимодействие с региональными органами власти»).

Согласно информации, представленной органом-разработчиком в сводке предложений, в отношении разработанного проекта закона области и сводного отчета в рамках публичных консультаций поступило мнение (замечания, предложения) от Уполномоченного следующего содержания.

Содержание (суть) замечания Уполномоченного	Статус/ Обоснование разработчика (из Сводки предложений)
«…Статья 2 проекта закона носит исключительно отсылочный характер и не определяет, охватываются ли запретом статьи 4 проекта закона исключительно никотинсодержащие жидкости или также безникотиновые жидкости…»	Не учтено. Статья 2 проекта закона закрепляет понятийную базу с отсылкой на действующее федеральное законодательство, в частности Федеральный закон от 26.06.2026 № 186-ФЗ. Если в статье 2 проекта закона используется или имплементируется определение из базового закона (например, «безникотиновая жидкость — любая жидкость... предназначенная для использования в устройствах для потребления никотинсодержащей продукции»), то эта жидкость автоматически становится объектом регулирования. В российском законодательстве «безникотиновые жидкости» включены в родовое понятие «никотинсодержащая продукция» (как сопутствующий товар для устройств). Следовательно, статья 2 не отсылает «в пустоту», а устанавливает легальное определение объекта, который по своей технической функции неразрывно связано с электронной системой доставки никотина (ЭСДН)
«… оценка количества затрагиваемых субъектов предпринимательской деятельности (раздел 7 сводного отчета) не является достоверной...»	Не учтено. Кол-во участников определить не представляется возможным, поскольку расчет ведется по количеству торговых объектов, а также учитывая тот факт, что в настоящее время идет переходный период до 01.03.2027 (субъекты предпринимательской деятельности наделены правом осуществлять продажу табачной продукции и никотинсодержащей продукции без лицензии)
«Оценка расходов бюджетов (разделы 8, 9, 10, 12 сводного отчета) является неполной и внутренне противоречивой…»	Не учтено. Установление запретов не влечет возникновения новых полномочий у министерства агропромышленного комплекса и потребительского рынка Ярославской области. Осуществление контрольных функций проводится в пределах штатной численности сотрудников Управления Роспотребнадзора по Ярославской области
«Оценка потерь субъектов предпринимательской деятельности (раздел 10 сводного отчета) ограничивается экспертной оценкой недополученных доходов в размере 5-10% без указания методики расчета, базы расчета и источников данных…»	Учтено

Содержание (суть) замечания Уполномоченного	Статус/ Обоснование разработчика (из Сводки предложений)
«Раздел 11 сводного отчета содержит необоснованно уверенные оценки рисков: практически все риски оценены как «маловероятные» при степени контроля «в полном объеме», при том что мероприятия по контролю не профинансированы (раздел 12). Риск сохранения фактов розничной продажи ЭСДН оценен как «частичный», что противоречит выводу о достижении цели запрета «в полном объеме»	Не учтено. Оценка вероятности наступления рисков не может сравниваться со степенью контроля рисков. Высокая вероятность может быть объективной реальностью, контроль не снизит вероятность, он будет направлен на смягчение последствий
«Сводный отчет не содержит оценки риска вытеснения легального розничного оборота электронных систем доставки никотина и жидкостей для них в нелегальный сектор, при этом материалы самого сводного отчета свидетельствуют о наличии такого риска…»	Не учтено. Оценивать вероятность таких нарушений, как следствие регионального запрета, означает подменять предмет оценки. Оценка указанного риска в сводном отчете не только присутствует, но и является сквозной для аналитической части документа

Иных замечаний, предложений от представителей предпринимательского сообщества, и других заинтересованных лиц, в том числе извещенных о проведении публичных консультаций, в адрес органа-разработчика в рамках публичных консультаций не поступало.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта закона области с учетом информации, представленной МАПКиПР ЯО в сводном отчете, Уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

По результатам анализа материалов, представленных органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения, Уполномоченный орган отмечает наличие в Ярославской области проблемы, связанной с доступностью и потреблением никотинсодержащей продукции, в том числе электронных систем доставки никотина (далее – ЭСДН).

МАПКиПР ЯО указывает, что в законодательстве Ярославской области отсутствуют специальные нормы, устанавливающие ограничения,

направленные на защиту граждан от факторов негативного воздействия никотина в части беспрепятственного доступа к покупке и потреблению никотинсодержащей продукции (вейпы, жидкости для вейпов и т.д.). В этой связи органом-разработчиком выделены следующие ключевые аспекты проблемы:

- эпидемия подросткового вейпинга. Электронные сигареты и жидкости для них продвигаются как «безопасная альтернатива» курению, что вводит потребителей в заблуждение. На практике это приводит к быстрому развитию никотиновой зависимости у несовершеннолетних, ранее не употреблявших табачные изделия. Отмечается рост госпитализаций с поражениями легких, разрушением легочных тканей и общее снижение иммунитета у подростков.

- доступность. Действующее федеральное законодательство не в полной мере регулирует плотность точек продаж в жилых кварталах и магазинах шаговой доступности, а также не запрещает открытую выкладку и демонстрацию устройств в торговых центрах, что делает их максимально привлекательными для детей;

- нелегальный оборот и дистанционная торговля. Несмотря на существующие запреты, в интернет-пространстве сохраняется нелегальная продажа табачной и никотинсодержащей продукции несовершеннолетним, включая доставку, что делает неэффективными только возрастные ограничения.

Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы, по оценке органа-разработчика, выражаются в стремительном росте потребления никотинсодержащей продукции и ЭСДН среди детей, подростков и молодежи, что ведет к тяжелым последствиям для здоровья населения.

В случае невмешательства со стороны государства, как указано в сводном отчете, продолжится рост потребления никотинсодержащей продукции и ЭСДН среди детей, подростков и молодежи с соответствующими негативными последствиями для здоровья населения.

Уполномоченный орган отмечает, что по данным Обзора Национального научного центра компетенций в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции о состоянии рынка никотинсодержащей продукции в субъектах Российской Федерации за II квартал 2026 года (далее – Обзор ННЦК), количество точек розничных продаж жидкостей для ЭСДН в Российской Федерации составляет 95 974 ед; при этом в ряде регионов сохраняется положительная динамика. Это свидетельствует о расширении каналов сбыта и, как следствие, о повышении доступности данной продукции.[1]

На территории Ярославской области, по данным Обзора ННЦК

[1] ОБЗОР состояния рынка никотинсодержащей продукции в субъектах Российской Федерации за II квартал 2026 года // https://nnck.gov.ru/hmenu/file/obzor/2026/

(по состоянию на 2 квартал 2026 года), фактически осуществляют деятельность 2 018 точек розничных продаж никотинсодержащей продукции (данные ГИС МТ)[2], в том числе:

табак нагреваемый – 1 931 точка;

жидкости для ЭСДН – 912 точек;

безтабачные смеси для кальяна – 134 точки.

Высокая плотность торговых объектов (более 2 000 точек на регион) создает условия для максимальной доступности никотинсодержащей продукции, в том числе для несовершеннолетних.

Уровень легальности рынка высок: доля незарегистрированных точек составляет 0,26% для табака, 0,75% для смесей для кальяна и 0,33% для жидкостей.

В системе «Честный знак» зарегистрировано 153 048 пользователей, что составляет 12,97% населения региона (12-й результат в России и лучший показатель в ЦФО, за исключением городов Москвы и Санкт-Петербурга).

Правоприменительная практика в отношении жидкостей для ЭСДН:

точки продаж с выявленными нарушениями – 0;

дела по статьям 14.1; 14.10; 14.43 - 14.46 КоАП РФ; статьям 171.1 и 180 УК РФ – 0; изъятия – 0 литров / 1 941 единица продукции.

Профилактические мероприятия – 8 (0,40 на 100 точек продаж).

Обращения граждан через «Честный знак» – 3 (0,02 на 1 000 пользователей); по итогам проверок 0 точек привлечено к ответственности.

По данным органа-разработчика целями предлагаемого правового регулирования являются:

- недопущение розничной продажи на территории Ярославской области ЭСДН и жидкостей для них;

- снижение заболеваемости хронической обструктивной болезнью легких, сердечно-сосудистыми патологиями и онкологическими заболеваниями, спровоцированными курением, а также уменьшение случаев острого отравления никотином и химическими компонентами жидкостей для вейпов, особенно среди детей и подростков.

Цели сформулированы корректно и соответствуют принципам правового регулирования, закрепленным в Конституции Российской Федерации (далее – Конституция РФ). В частности, статья 41 Конституции РФ гарантирует право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь и обязывает государство финансировать программы охраны здоровья и принимать меры по его укреплению. Ограничение оборота ЭСДН является прямой реализацией этой конституционной обязанности государства по защите здоровья граждан от наносимого вреда.

---

[2] Государственная информационная система мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации

Вместе с тем, Уполномоченный орган отмечает, что в сводном отчете не приведены конкретные количественные индикаторы достижения целей (например, целевые значения снижения заболеваемости или потребления, т.е. результирующие медико-социальные индикаторы), что затрудняет последующий мониторинг эффективности государственного регулирования. Данное обстоятельство не является препятствием для принятия проекта закона области, но рекомендуется к устранению на этапе правоприменения.

С 2023 года продажа жидкостей для вейпов в Российской Федерации разрешена только при наличии маркировки «Честный знак». В регионе практически отсутствует нелегальный оборот: 0 уголовных дел, 0 изъятий.

В качестве способа достижения заявленных целей правового регулирования предлагается:

- установить перечень мест, в которых не допускается розничная продажа табачной, никотинсодержащей продукции;

- ввести запрет на розничную продажу ЭСДН и жидкостей для них.

Правовой основой принятия указанных мер выступает:

- Федеральный закон от 13.06.2023 № 203-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота табачных изделий, табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства» (далее – Федеральный закон № 203-ФЗ);

- Федеральный закон от 26.06.2026 № 186-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 186-ФЗ);

- Федеральный закон от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» (далее – Федеральный закон № 15-ФЗ).

Федеральным законом № 186-ФЗ внесены изменения, направленные на корректировку правил оборота табачной и никотинсодержащей продукции, а также ЭСДН и сопутствующих товаров.

Согласно пункту 3 части 33.2 статьи 8 Федерального закона № 203-ФЗ, субъекты Российской Федерации вправе законом субъекта Российской Федерации устанавливать запрет в отношении мест розничной продажи табачной продукции, никотинсодержащей продукции в следующих местах:

а) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, которые находятся во владении и (или) в пользовании организаций отдыха детей и их оздоровления и в которых непосредственно осуществляется указанный вид деятельности;

б) в местах проведения официальных спортивных соревнований на период их проведения;

в) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, находящихся во владении и (или) в пользовании организаций социального обслуживания,

которые находятся в ведении субъекта Российской Федерации и в которых непосредственно осуществляется указанный вид деятельности;

г) на территориях зон отдыха и других территориях, связанных с использованием водных объектов или их частей для рекреационных целей, в том числе пляжах;

д) в культовых зданиях, строениях и сооружениях, предназначенных для богослужений и религиозных мероприятий и находящихся в пользовании религиозных организаций.

В части запрета розничной продажи ЭСДН и жидкостей для них проект реализует право, предусмотренное пунктом 1 статьи 5 Федерального закона № 186-ФЗ. Согласно данной норме, в период с 1 марта 2027 года по 1 марта 2032 года субъекты Российской Федерации вправе законом субъекта Российской Федерации установить на своей территории соответствующий запрет; срок его действия должен быть ограничен указанным периодом.

Таким образом, предлагаемые законопроектом меры не выходят за пределы компетенции субъекта Российской Федерации и соответствуют действующему регулированию. Их реализация направлена на охрану здоровья населения Ярославской области, предупреждение потребления никотинсодержащей продукции, в том числе несовершеннолетними, и снижение доступности ЭСДН и жидкостей для них. Необходимость принятия проекта закона области обусловлена наличием нерешенной проблемы, для устранения которой на федеральном уровне сформированы соответствующие полномочия для субъектов Российской Федерации.

Законопроектом на территории Ярославской области предлагается установить следующие обязательные требования:

«Статья 3. Ограничения в отношении мест розничной продажи табачной продукции, никотинсодержащей продукции.

На территории Ярославской области розничная продажа табачной продукции, никотинсодержащей продукции не допускается:

1) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, которые находятся во владении и (или) в пользовании организаций отдыха детей и их оздоровления и в которых непосредственно осуществляется указанный вид деятельности;

2) в местах проведения официальных спортивных соревнований на период их проведения;

3) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, находящихся во владении и (или) в пользовании организаций социального обслуживания, которые находятся в ведении Ярославской области и в которых непосредственно осуществляется указанный вид деятельности;

4) на территориях зон отдыха и других территориях, связанных с использованием водных объектов или их частей для рекреационных целей, в том числе пляжах;

5) в культовых зданиях, строениях и сооружениях, предназначенных для богослужений и религиозных мероприятий и находящихся в пользовании религиозных организаций.

Статья 4. Запрет розничной продажи электронных систем доставки никотина и жидкостей для них

На территории Ярославской области запрещается розничная продажа электронных систем доставки никотина и жидкостей для электронных систем доставки никотина.».

С учетом того обстоятельства, что федеральным законодательством в определении ЭСДН прямо указано, что оно может потреблять безникотиновые жидкости, запрет на продажу «электронных систем доставки никотина» (статья 4 законопроекта) автоматически означает запрет на продажу на территории региона любых вейпов, pod-систем и box-модов.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что требования Порядка проведения оценки регулирующего воздействия органом-разработчиком соблюдены.

Выбор предлагаемого способа решения проблемы обусловлен отсутствием (минимальным характером) связанного с его реализацией риска неблагоприятных последствий.

В сводном отчете органом-разработчиком рассмотрен альтернативный вариант правового регулирования – непринятие проекта закона области (ситуация невмешательства со стороны государства). Уполномоченный орган поддерживает вывод органа-разработчика о том, что отказ от регулирования повлечет сохранение следующих рисков:

- потребление никотинсодержащей продукции несовершеннолетними;

- формирование никотиновой зависимости и негативного воздействия указанной продукции на здоровье населения области;

- ограниченные возможности применения дополнительных региональных мер, направленных на снижение доступности ЭСДН и жидкостей для них;

- затруднение в реализации региональных мер, ориентированных на охрану здоровья населения и предупреждение потребления никотинсодержащей продукции.

Иных альтернативных вариантов, обеспечивающих сопоставимый эффект при меньших издержках, в рамках подготовки законопроекта не выявлено.

Уполномоченным органом проведен анализ законодательства иных субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности в целях изучения опыта решения существующих проблем правовым регулированием.

Анализ свидетельствует о принятии аналогичных правовых норм в ряде субъектов Российской Федерации, например:

- Закон Саратовской области от 28.07.2026 № 55-ЗСО «Об установлении на территории Саратовской области дополнительных мер, направленных на охрану здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции»;

- Закон Нижегородской области от 29.05.2026 № 76-З «Об установлении на территории Нижегородской области дополнительных мер, направленных на охрану здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции»;

- Закон Смоленской области от 24.09.2026 № 69-з «О запрете розничной продажи электронных систем доставки никотина и жидкостей для электронных систем доставки никотина на территории Смоленской области»;

- Закон Удмуртской Республики от 12.10.2026 № 73-РЗ «О запрете розничной продажи на территории Удмуртской Республики электронных систем доставки никотина и жидкостей для электронных систем доставки никотина»;

- Закон Пермского края от 09.09.2026 № 562-ПК «Об установлении на территории Пермского края запрета розничной продажи электронных систем доставки никотина и жидкостей для электронных систем доставки никотина и о внесении изменений в отдельные законы Пермского края в сфере установления на территории Пермского края дополнительных мер, направленных на охрану здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции»;

- Закон Забайкальского края от 27.10.2026 № 2718-ЗЗК «Об установлении ограничений в области оборота табачной продукции и никотинсодержащей продукции и запрета розничной продажи электронных систем доставки никотина и жидкостей для электронных систем доставки никотина на территории Забайкальского края».

Обобщение региональной практики субъектов Российской Федерации подтверждает, что предложенный органом-разработчиком способ правового регулирования соответствует сложившимся подходам и не создает для хозяйствующих субъектов условий, существенно отличающихся от аналогичных в других субъектах Российской Федерации.

В сводном отчете орган-разработчик указал, что достоверно оценить объем недополученных доходов, связанных с запретом продажи ЭСДН и жидкостей для них, не представляется возможным. Дополнительных расходов у хозяйствующих субъектов не возникает. Количество участников отношений, по данным Ярославльстата по состоянию на 01.01.2022 и Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, оценивается следующим образом:

- юридические лица, осуществляющие розничную торговлю – 1 755 ед. (по состоянию на 31.12.2022);

- индивидуальные предприниматели – 27 363 ед. (по состоянию на 01.04.2023).

При этом МАПКиПР ЯО прямо указывает, что ввиду широкого круга участников правоотношений, точное количество хозяйствующих субъектов, осуществляющих продажу именно ЭСДН и жидкостей для них, оценить затруднительно.

В свою очередь, Уполномоченный орган обращает внимание, что расчет стандартных издержек в сводном отчете не приведен. Для целей настоящей оценки данное обстоятельство не является основанием для отрицательного заключения, поскольку речь идет о запрете отдельного вида деятельности, а не о введении новых процедурных обязанностей. Вместе с тем, рекомендуется при последующем мониторинге оценить масштаб выпадающих доходов хозяйствующих субъектов, специализирующихся на продаже ЭСДН, областного бюджета.

В части ограничений по местам продажи табачной и никотинсодержащей продукции дополнительные издержки для субъектов предпринимательской деятельности не возникают, поскольку такая деятельность в указанных местах на территории Ярославской области не осуществляется.

Уполномоченный орган на основе экспертных допущений, используя данные Обзора ННЦК за II квартал 2026 года провел оценку издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования.

Расчет выполнен исходя из предпосылки прекращения реализации ЭСДН и жидкостей для них на территории Ярославской области.

1. Оценка недополученной прибыли (ежегодно): исходя из средней выручки на одну точку продаж жидкостей для ЭСДН по России (рассчитанной на основе данных ГИС МТ по итогам 2 кв. 2026 г.: 11 540,58 млн руб. / 95 974 точки) и экстраполированной на 912 точек розничной продажи жидкостей в Ярославской области, недополученная прибыль хозяйствующих субъектов оценивается ориентировочно в 438 660,8 тыс. рублей ежегодно.[3] *(Примечание: данный расчет учитывает только легальный оборот жидкостей. С учетом падения продаж табака нагреваемого общие потери бизнеса превысят 0,5 млрд руб. в год. Средняя квартальная выручка на 1 точку по РФ (120 246,94 руб.) × 912 точек × 4 квартала.)).*

Данная расчет отражает только прямой убыток в розничной торговле

[3] Ввиду отсутствия в отчете ННЦК прямой агрегированной суммы розничных продаж по Ярославской области в стоимостном выражении, оценка недополученной прибыли (упущенной выгоды) проведена методом экстраполяции средних рыночных показателей (ARPT — Average Revenue Per Terminal). Источник данных: Отчет ННЦК за II квартал 2026 года

(легального ритейла) от прекращения реализации профильного товара (жидкостей) при сохранении прочих операционных расходов.

При этом Уполномоченным органом не оценивалась административная и операционная нагрузки:

- списание остатков: убытки от товара, который закуплен, но не может быть продан после 1 марта 2027 года;

- демонтаж и утилизация: расходы на снятие холодильников, систем вентиляции в 2 018 точках;

- выплаты выходных пособий сотрудникам, которые будут, возможно, уволены из-за сокращения штата;

- юридические расходы: оплата услуг юристов для расторжения договоров аренды и закрытия ИП/ООО и т.п.

- маркировка остатков: затраты на то, чтобы вывести из оборота (списать через «Честный знак») все запасы, которые останутся на складах к дате запрета.

Для оценки издержек субъектов предпринимательской деятельности в связи с полным запретом розничной продажи (статья 4 законопроекта) применен расчет стоимости ликвидации торговой точки.

Допустимые средние затраты на закрытие одной точки, реализующей ЭСДН и жидкости, включают в себя:

- убытки от списания товарных остатков (с учетом дисконта при экстренной распродаже) – около 150 000 руб. Товар (жидкости, вейпы) имеет срок годности и специфический спрос. При запрете его нельзя продать в соседний регион без лицензии, а спрос внутри Ярославской области исчезнет;

- затраты на досрочное расторжение договора аренды и демонтаж оборудования – приблизительно 80 000 руб.;

- выплаты персоналу при сокращении штата – приблизительно 70 000 руб.

Итого: совокупные удельные издержки в расчете на одного хозяйствующего субъекта (одну точку) составляют, в среднем, 300 000 рублей.

Совокупные издержки всех 2 018 субъектов при единовременном прекращении деятельности составят около 605,4 млн руб.

Уполномоченный орган также отмечает, что в случае принятия закона области (вступит в силу с 1 марта 2027 года), допустимо предположить следующие последствия правового регулирования для региона:

- вероятность закрытия небольших несетевых торговых точек. По данным Отчета ННЦК, в Ярославской области осуществляют деятельность 912 точек, торгующих жидкостями для ЭСДН. Распродажа остатков товаров должна осуществиться до 1 марта 2027 года (вступление в силу закона области). При наличии больших остатков (закупка большой партии и т.д.) данная задача может стать затруднительной для продавцов;

- возможный риск роста нелегального оборота. В Отчете ННЦК указано, что Ярославская область – один из самых «прозрачных регионов» (12,97% - доля пользователей, зарегистрированных в приложении «Честный знак», от общей численности населения региона). Введение полного запрета может привести к тому, что продажи уйдут в «серую зону».

Таким образом, принятие законопроекта, безусловно, должно обеспечить достижение социальных целей (защита здоровья населения региона), но может способствовать созданию предпосылок для криминализации рынка, а также появлению выпадающих доходов областного бюджета.

Уполномоченный орган обращает внимание, что законопроектом устанавливаются обязательные требования в части ограничения мест розничной продажи (образовательные, социальные, спортивные учреждения, зоны отдыха) и запрета продажи ЭСДН и жидкостей для них. При этом, по мнению Уполномоченного органа, необходима синхронизация данного регулирования с нормами регионального законодательства:

1. Полный запрет розничной продажи ЭСДН и жидкостей для них опирается на полномочия, предоставленные регионам Российской Федерации Федеральным законом № 186-ФЗ. Федеральным законом № 186-ФЗ устанавливается право субъектов Российской Федерации на «экспериментальный режим» запрета розничной продажи ЭСДН и жидкостей для них (на всей территории Российской Федерации) с 01.03.2027 до 01.03.2032, на срок 5 лет. Срок действия ограничений, установленных статьей 4 законопроекта (до 01.03.2032), полностью соответствует сроку полномочий, делегированных субъектам Российской Федерации федеральным законодателем.

2. Соблюдение правил «регуляторной гильотины». Проект закона области в части ограничения мест продажи (статья 3) разработан с учетом положений Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ). Согласно части 1 статьи 3 Федерального закона № 247-ФЗ, нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта, если иное не установлено федеральным законом, Указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований. Статьей 6 законопроекта учтено указанное требование (вступает в силу с 01.03.2027).

3. Нарушение регионального порядка. Согласно положениям Закона Ярославской области от 26.12.2014 № 93-з «Об отдельных вопросах проведения оценки регулирующего воздействия проектов правовых актов,

установления и оценки применения обязательных требований, а также экспертизы нормативных правовых актов в Ярославской области», пункта 2.3 раздела 2 Порядка установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами Ярославской области, утвержденного постановлением Правительства Ярославской области от 28.12.2020 № 1013-п, срок действия нормативного правового акта Ярославской области, устанавливающего обязательные требования, не может превышать 6 лет со дня его вступления в силу.

Для обеспечения правовой определенности и исключения риска оспаривания акта по формальным признакам, Уполномоченный орган рекомендует в статье 6 законопроекта предусмотреть полный 6-летний период действия нормы, установленной статьей 3 законопроекта (ограничения в отношении мест розничной продажи табачной продукции, никотин-содержащей продукции), а именно до 01.03.2033 года.

Оценка соответствия законопроекта принципам, установленным Федеральным законом № 247-ФЗ:

- принцип законности соблюден. Проект разработан в рамках полномочий субъекта Российской Федерации. Цели – защита здоровья граждан и нравственности – соответствуют охраняемым законом ценностям;

- принцип обоснованности соблюден с замечаниями. Оценка риска должна основываться на анализе объективной и регулярно собираемой информации. В Сводном отчете не был представлен детальный анализ существующей проблемы (статистика по количеству несовершеннолетних, употребляющих ЭСДН, динамика заболеваемости, связанной именно с вейпингом и т.д.).

- принцип правовой определенности и системности соблюден. Требования (ограничения и запреты) сформулированы ясно.

- принцип открытости и предсказуемости соблюден. Процедура ОРВ проведена, проект закона области прошел обсуждение в рамках публичных консультаций. Законопроект вступает в силу с 01.03.2027, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня его официального опубликования. Это дает время субъектам предпринимательской деятельности на адаптацию: распродажу остатков и закрытие/смену профиля.

- принцип исполнимости соблюден с замечаниями. При установлении обязательных требований оцениваются затраты лиц, в отношении которых они устанавливаются, на их исполнение. Указанные затраты должны быть соразмерны рискам, предотвращаемым этими обязательными требованиями, при обычных условиях гражданского оборота.

Уполномоченный орган отмечает, что высшая ценность, защищаемая проектом закона области, - жизнь и здоровье граждан, а также благополучие и нормальное нравственное развитие несовершеннолетних.

В системе правового регулирования, с учетом принципа приоритета охраняемых ценностей, затраты коммерческих организаций, связанные с прекращением реализации потенциально вредной продукции и адаптацией к ограничению мест продажи, не могут рассматриваться как несоразмерные, поскольку направлены на предотвращение реализации конституционного права граждан на охрану здоровья.

Риски причинения вреда жизни и здоровью населения (вплоть до летальных исходов от острых отравлений ЭСДН и долгосрочных легочных патологий) являются недопустимыми.

По результатам оценки регулирующего воздействия законопроекта установлено, что положений, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности на территории Ярославской области, а также бюджета Ярославской области, в проекте закона области не выявлено.

«17» ноября 2026 г.

Документ подписан электронной подписью
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Сертификат: 00BC426CA491358AF7BE9EF2DB3CAFE5AF
Владелец: Шувалов Роман Сергеевич
Действителен с 07-07-2026 до 30-09-2027

Министр экономического развития Ярославской области Р.С. Шувалов

(подпись)