ПРАВИТЕЛЬСТВО ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 14.10.2026 № 1158-п
г. Ярославль

Об утверждении основных направлений государственной долговой политики Ярославской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов

В соответствии со статьей 107^1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Законом Ярославской области от 26 июня 2008 г. № 28-з «О бюджетном процессе»

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемые основные направления государственной долговой политики Ярославской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов.

2. Контроль за исполнением постановления возложить на вице-губернатора Ярославской области, курирующего вопросы организации деятельности администрации Губернатора Ярославской области.

3. Постановление вступает в силу с момента подписания.

Губернатор
Ярославской области М.Я. Евраев

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Ярославской области
от 14.10.2026 № 1158-п

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
государственной долговой политики Ярославской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов

1. Общие положения

Основные направления государственной долговой политики Ярославской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов (далее – долговая политика) определяют основные направления деятельности по управлению государственным долгом Ярославской области (далее – государственный долг).

2. Итоги реализации государственной долговой политики Ярославской области за 2025 год и истекший период 2026 года

По итогам 2025 года объем государственного долга составил 64 569,5 млн рублей, или 59,5 процента доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений.

Основные показатели, характеризующие государственный долг, приведены в таблице:

№ п/п	Наименование показателя	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
1	2	3	4	5	6	7
1.	Дефицит областного бюджета, млн рублей	про-фицит	1 863,5	5 246,2	7 319,4	12 298,4
2.	Отношение дефицита областного бюджета к объему доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений, процентов	-	2,3	5,5	7,0	11,3
3.	Государственный долг на конец года, млн рублей	41 849,6	48 406,6	53 159,6	55 001,0	64 569,5
4.	Отношение объема государственного долга к объему доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений, процентов	57,7	60,6	55,4	52,6	59,5

1	2	3	4	5	6	7
5.	Отношение объема рыночного долга к объему доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений, процентов	18,5	15,0	11,6	15,6	25,8

Расходы на обслуживание государственного долга за 2025 год составили 2 830,6 млн рублей, или 2,1 процента расходов областного бюджета.

Погашение и обслуживание долговых обязательств Ярославской области осуществлялись в установленный срок и в полном объеме.

В 2025 году Ярославская область в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2025 г. № 79 «Об утверждении Правил списания задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по отдельным бюджетным кредитам и направления субъектами Российской Федерации средств, высвобождаемых в результате списания задолженности субъектов Российской Федерации по указанным бюджетным кредитам» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2025 г. № 79) стала участником программы списания задолженности по отдельным бюджетным кредитам из федерального бюджета, предусматривающей возможность списания двух третей задолженности при условии целевого направления высвобождаемых средств на реализацию мероприятий, осуществляемых в рамках поддержки инвестиций и реализации инфраструктурных проектов по сферам, предусмотренным постановлением Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2025 г. № 79.

По условиям заключенного с Министерством финансов Российской Федерации единого дополнительного соглашения к действующим соглашениям о предоставлении бюджету Ярославской области бюджетных кредитов из федерального бюджета (за исключением инфраструктурных бюджетных кредитов, специального казначейского кредита и бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета) общий объем высвобождаемых средств областного бюджета, подлежащих направлению на соответствующие мероприятия в 2024 – 2029 годах, составил 23 059,4 млн рублей.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2025 г. № 1853-р Ярославской области списана задолженность по бюджетным кредитам из федерального бюджета в объеме высвобождаемых средств областного бюджета, фактически направленных в 2024 году на реализацию инфраструктурных проектов в сфере жилищно-коммунального хозяйства, новые инвестиционные проекты и финансовое обеспечение докапитализации Фонда регионального развития Ярославской области, в общей сумме 593,7 млн рублей.

В текущем году в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2026 г. № 955-р и 24 августа 2026 г. № 2266-р Ярославской области списана задолженность по бюджетным кредитам из федерального бюджета в общей сумме 7 344,9 млн рублей, что соответствует объему высвобождаемых средств областного бюджета, фактически направленных в 2025 году на проекты в сфере жилищно-коммунального хозяйства, обновление подвижного состава общественного транспорта общего пользования, новые инвестиционные проекты, финансовое обеспечение докапитализации Фонда регионального развития Ярославской области, а также на предоставление в 2025 и 2026 годах мер социальной поддержки, связанных с проведением специальной военной операции.

По итогам исполнения областного бюджета за 2025 год соблюдены ограничения по уровню дефицита областного бюджета и государственного долга, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2025 г. № 79, а также законодательством Ярославской области.

В 2025 году за счет средств казначейских инфраструктурных кредитов, предоставленных Ярославской области из федерального бюджета в общем объеме 1 089,1 млн рублей, было продолжено финансирование проектов «Создание и развитие туристско-рекреационного парка на берегу Плещеева озера в городе Переславле-Залесском Ярославской области» и «Ярославия. Города у воды», а также начата реализация проекта «Рыбинск XXI век».

В текущем году казначейский инфраструктурный кредит предоставлен Ярославской области в объеме 420,1 млн рублей и направлен на дальнейшее финансирование проекта «Рыбинск XXI век».

В целях поддержания ликвидности областного бюджета использовался бюджетный кредит на пополнение остатка средств на едином счете бюджета, предоставляемый Управлением Федерального казначейства по Ярославской области. В 2025 году указанный бюджетный кредит был привлечен в общем объеме 6 650,0 млн рублей, за 8 месяцев текущего года – 3 200,0 млн рублей.

Структура государственного долга за 2025 год сложилась следующим образом: бюджетные кредиты из федерального бюджета составляют в общем объеме государственного долга 56,7 процента, кредиты кредитных организаций – 37,8 процента, государственные ценные бумаги Ярославской области – 5,5 процента.

В структуре государственного долга на 01.09.2026 бюджетные кредиты из федерального бюджета составляют 52,7 процента, кредиты кредитных организаций – 44,2 процента, государственные ценные бумаги Ярославской области – 3,1 процента.

По оценке Министерства финансов Российской Федерации, Ярославская область в 2025 году отнесена к группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости.

3. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики

Долговая политика определяется макроэкономической ситуацией, сложившейся в Российской Федерации и Ярославской области, а также действующим налоговым и бюджетным законодательством Российской Федерации.

Долговая политика будет реализовываться в условиях сохраняющейся макроэкономической неопределенности из-за влияния геополитической ситуации.

К макроэкономическим факторам, влияющим на реализацию долговой политики, относятся также решения, принимаемые Центральным банком Российской Федерации по уровню ключевой ставки, что оказывает влияние на стоимость заемных средств.

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики, являются:

- необходимость достижения целей и решения задач, определенных Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года, поручениями Президента Российской Федерации, а также Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», в рамках реализации национальных и федеральных проектов;
- сохранение в среднесрочной перспективе потребности в заемном финансировании;
- условия соглашений с Министерством финансов Российской Федерации о предоставлении бюджету Ярославской области бюджетных кредитов из федерального бюджета, в том числе с учетом заключенного единого дополнительного соглашения к соглашениям о предоставлении отдельных бюджетных кредитов;
- необходимость финансового обеспечения реализации в Ярославской области инфраструктурных проектов (мероприятий).

4. Цели и задачи долговой политики

Основной целью долговой политики, как и в предыдущие годы, остается поддержание объема и структуры государственного долга на уровне, позволяющем обеспечить сбалансированность областного бюджета, своевременное исполнение долговых обязательств, а также возможность социально-экономического развития Ярославской области.

В целях сохранения преемственности в управлении государственным долгом реализация долговой политики будет направлена на решение следующих задач:

- обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки;

- обеспечение экономически безопасного уровня долговой нагрузки областного бюджета;

- обеспечение оптимальной структуры государственного долга;

- обеспечение минимально возможной стоимости обслуживания государственного долга с учетом ситуации на финансовом рынке.

Реализация плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов Ярославской области на 2026 – 2030 годы, утвержденного постановлением Правительства Ярославской области от 28.05.2026 № 574-п «Об утверждении плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов Ярославской области на 2026 – 2030 годы и о признании утратившим силу постановления Правительства Ярославской области от 17.05.2024 № 571-п», будет способствовать выполнению поставленных задач.

5. Основные направления долговой политики

В связи с указанными выше целями и задачами основными направлениями долговой политики являются:

- осуществление заимствований с учетом результатов исполнения областного бюджета;

- эффективное управление текущей ликвидностью областного бюджета, в том числе за счет использования механизма управления остатками средств на счетах областного бюджета и привлечения бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета;

- осуществление операций по активному управлению государственным долгом в целях снижения расходов на его обслуживание;

- обеспечение контроля показателей долговой устойчивости, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- информационная открытость и предсказуемость долговой политики.

6. Инструменты реализации долговой политики

В целях реализации долговой политики планируется использовать как рыночные заимствования, так и бюджетные кредиты из федерального бюджета.

Привлечение бюджетных кредитов из федерального бюджета будет осуществляться для финансового обеспечения реализации в регионе инфраструктурных проектов (мероприятий), прошедших отбор (одобрение) в установленном Правительством Российской Федерации порядке.

Для поддержания текущей ликвидности областного бюджета и минимизации расходов на обслуживание государственного долга будет

продолжено привлечение бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета.

Одним из инструментов реализации долговой политики в среднесрочном периоде будет дальнейшая реализация механизма списания задолженности по отдельным бюджетным кредитам из федерального бюджета в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2025 г. № 79.

В качестве рыночных заимствований планируется привлечение кредитов кредитных организаций, как в форме возобновляемых, так и в форме невозобновляемых кредитных линий.

Размещение государственных ценных бумаг Ярославской области будет рассматриваться с учетом конъюнктуры долгового рынка и сравнительных условий осуществления различных видов заимствований.

Предоставление государственных гарантий Ярославской области в 2027 – 2029 годах не планируется.

7. Анализ рисков для областного бюджета, возникающих в процессе управления государственным долгом

В среднесрочной перспективе в наиболее существенными рисками при реализации долговой политики будут следующие базовые риски: риск рефинансирования ранее принятых долговых обязательств и процентный риск.

В текущих экономических условиях остаются риски снижения доходов и возникновения дополнительных расходов областного бюджета, что может повлечь за собой увеличение долговой нагрузки областного бюджета.

С целью минимизации указанных выше рисков будет оцениваться влияние новых заимствований на структуру накопленного государственного долга с учетом экономических возможностей по мобилизации финансовых ресурсов.

В процессе управления государственным долгом будут использоваться оперативные методы управления долговыми обязательствами, осуществляться мониторинг состояния государственного и муниципального долга, условий привлечения рыночных заимствований субъектами Российской Федерации, а также конъюнктуры долгового рынка.