

Утвержден
Постановлением
Ярославской областной Думы
от 30.09.2025 № 162

О Т Ч Е Т
о работе комитета Ярославской областной Думы
по законодательству, вопросам государственной власти и
местного самоуправления за прошедший период
(сентябрь 2024 года – август 2025 года)

Комитет по законодательству, вопросам государственной власти и местного самоуправления (далее – комитет) образован Постановлением Ярославской областной Думы восьмого созыва от 26 сентября 2023 года № 221 «Об образовании комитетов Ярославской областной Думы восьмого созыва».

В состав комитета входят 9 депутатов, из них 7 работают на профессиональной постоянной основе. Комитет проводил работу в соответствии с Регламентом Ярославской областной Думы, вопросами ведения комитета, планами законопроектной работы Ярославской областной Думы на текущий год и утвержденными в соответствии с ними планами работы комитета, а также поручениями Ярославской областной Думы.

В рамках работы комитета за отчетный период проведено 16 заседаний комитета, на которых было рассмотрено 60 вопросов, принято 60 решений, на основании которых Ярославской областной Думой принято 98 постановлений. Комитетом за отчетный период рассмотрено 35 законопроектов Ярославской области, все они Ярославской областной Думой приняты в целом.

Деятельность комитета была направлена на создание и совершенствование региональной законодательной базы, осуществление контроля за исполнением ранее принятых законов и реализацией государственных программ Ярославской области по вопросам ведения комитета.

Приоритетным направлением деятельности комитета является совершенствование нормативно-правовой базы:

- создание законодательной базы для реализации приоритетов внутренней политики;
- обеспечение деятельности органов местного самоуправления и приведение законодательства в сфере государственного строительства, местного самоуправления в соответствие с изменениями федерального законодательства;
- совершенствование законодательных актов в сфере государственной гражданской службы, муниципальной службы Ярославской области;
- вопросы деятельности мировых судей на территории Ярославской области.

Совершенствование законодательства о местном самоуправлении является одним из важных направлений работы комитета. Продолжилась работа по подготовке законодательных актов с целью дальнейшего развития избирательного законодательства и укрепления демократических институтов в регионе.

В отчетном периоде большое внимание комитета было уделено приведению в соответствие регионального законодательства в связи с изменением федерального законодательства.

Комитетом рассмотрены и Думой приняты следующие наиболее важные и значимые законы Ярославской области:

- Закон Ярославской области от 10.09.2024 № 46-з «О наделении городского округа город Переславль-Залесский Ярославской области статусом муниципального округа и внесении изменений в отдельные законодательные акты Ярославской области». Городской округ город Переславль-Залесский Ярославской области наделен статусом муниципального округа;

- Закон Ярославской области от 02.10.2024 № 54-з «О внесении изменений в Закон Ярославской области «Об оказании бесплатной юридической помощи в Ярославской области». Расширен перечень участников государственной системы бесплатной юридической помощи. К их числу отнесены уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации, нотариусы получили право участвовать в государственной системе бесплатной юридической помощи;

- Закон Ярославской области от 13.11.2024 № 74-з «О внесении изменений в Закон Ярославской области «О сроках полномочий, наименованиях, порядке формирования, иных вопросах организации и деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области». В результате формирования одноуровневой системы организации местного самоуправления законом предусмотрена возможность включения в уставы муниципальных образований Ярославской области норм, наделяющих представительные органы правом участия в формировании местных администраций. При этом определение форм и порядка такого участия остается на усмотрение органов местного самоуправления;

- Закон Ярославской области от 19.11.2024 № 84-з «О внесении изменений в Закон Ярославской области «О взаимодействии органов государственной власти Ярославской области с Советом муниципальных образований Ярославской области». Установлен порядок взаимодействия Ярославской областной Думы, Правительства Ярославской области и иных органов исполнительной власти Ярославской области с Советом муниципальных образований Ярославской области;

- Закон Ярославской области от 19.11.2024 № 85-з «О внесении изменений в Закон Ярославской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Ярославской области». Внесены изменения в части осуществления контроля уполномоченным органом исполнительной власти Ярославской области за деятельностью административных комиссий Ярославской области. Кроме того, внесены изменения

в методику распределения субвенции на реализацию отдельных полномочий в сфере законодательства об административных правонарушениях;

- Закон Ярославской области от 13.12.2024 № 100-з «О внесении изменений в Закон Ярославской области «О муниципальной службе в Ярославской области» и Закон Ярославской области «О пенсионном обеспечении государственных гражданских служащих Ярославской области и муниципальных служащих в Ярославской области». Уточнены основания участия гражданина в конкурсе на заключение договора о целевом обучении с органом местного самоуправления и увольнения гражданина с должности государственной гражданской службы Ярославской области, учитываемые при назначении ему пенсии за выслугу лет;

- Закон Ярославской области от 13.12.2024 № 103-з «О внесении изменений в статьи 4 и 5 Закона Ярославской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ярославской области». Уточнен порядок и основания досрочного освобождения от должности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ярославской области;

- Закон Ярославской области от 10.07.2025 № 35-з «О внесении изменений в Закон Ярославской области «Об административных правонарушениях». Законопроектом предусматривается увеличение размеров административных штрафов для должностных лиц и юридических лиц за неисполнение или нарушение решения антитеррористической комиссии в Ярославской области и неисполнение или нарушение решения антитеррористической комиссии в муниципальном округе или городском округе Ярославской области.

Кроме того, законопроектом предусматривается изменение в сторону увеличения размера административных штрафов для юридических лиц за совершение административных правонарушений.

Комитетом подготовлены и Ярославской областной Думой приняты 18 законов Ярославской области, предусматривающих преобразование муниципальных образований, входящих в состав муниципальных районов Ярославской области, путем объединения всех поселений, входящих в состав муниципальных районов, во вновь создаваемые муниципальные образования со статусом муниципальных округов.

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Ярославская областная Дума внесла на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О переименовании города Ростов Ростовского района Ярославской области в город Ростов Великий».

28 декабря 2024 года Президентом Российской Федерации подписан Федеральный закон от 28.12.2024 № 502-ФЗ «О переименовании города Ростов Ростовского района Ярославской области в город Ростов Великий».

За указанный период комитетом проведена работа по формированию списка кандидатов для избрания представителями Ярославской областной Думы в квалификационной комиссии при Адвокатской палате Ярославской области. Постановлением Думы назначены два представителя.

Руководствуясь Уставом Ярославской области и Законом Ярославской области «О мировых судьях в Ярославской области», комитет рассмотрел и рекомендовал Ярославской областной Думе 18 кандидатур для назначения на должности мировых судей Ярославской области и 3 кандидатуры для привлечения к исполнению обязанностей мирового судьи.

Рассмотрены ежегодные доклады:

- Уполномоченного по правам человека в Ярославской области о состоянии дел в сфере соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина в Ярославской области за 2024 год;

- Общественной палаты Ярославской области о состоянии гражданского общества в Ярославской области в 2024 году».

Подготовлены:

- информация по запросу Председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по региональной политике и местному самоуправлению Диденко А.Н. для подготовки материалов к Всероссийской конференции по развитию представительных органов муниципальных образований и общественного самоуправления на региональном и местном уровнях с опорой на традиционные российские духовно-нравственные и культурно-исторические ценности в разрезе субъекта – Ярославская область;

- ответ Законодательному Собранию Нижегородской области по вопросу внесения изменений в статью 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части применения административно-правовых мер за нарушения хозяйствующим субъектом обязательных требований в сфере розничной продажи алкогольной продукции. Инициатива Законодательного Собрания Нижегородской области поддерживается;

- ответ Законодательному Собранию Владимирской области по вопросу внесения изменений в часть 6 статьи 12.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в части увеличения размера административного штрафа за несоблюдение требований, предписанных дорожными знаками, запрещающими движение грузовых транспортных средств. Инициатива Законодательного Собрания Владимирской области поддерживается;

- ответ Законодательному Собранию Ямало-Ненецкого автономного округа по вопросу внесения изменений в статью 12.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в части установления выплат гражданам, предоставившим информацию правоохранительным органам об управлении транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения. Инициатива Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа поддерживается;

- ответ Государственному Собранию – Эл Курултай Республики Алтай о возможности подготовки законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу внесения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях нормы по установлению административной ответственности за несанкциониро-

ванное нанесение надписей, рисунков на природных, исторических памятниках, придорожных камнях и скалах. Вопрос привлечения к административной ответственности за несанкционированное нанесение надписей, рисунков на природных, исторических памятниках, придорожных камнях и скалах в регионе полностью урегулирован;

- ответ Костромской областной Думе о внесении изменений в Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации в части наделения сотрудников Госавтоинспекции полномочиями по рассмотрению дел, предусмотренных ч.1ст.20.25 КоАП РФ. Предлагаемые к внесению в КоАП РФ изменения относятся к федеральному уровню правового регулирования, официальная позиция о необходимости и целесообразности их реализации может быть выражена непосредственно Министерством внутренних дел Российской Федерации;

- ответ Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ярославской области с предложением о внесении изменений в Закон Ярославской области от 20.11.2007 № 100-з «Об административных правонарушениях» в части снижения административного штрафа за невыполнение или ненадлежащее выполнение работ по уборке снега, наледи и (или) удалению ледяных образований. С учетом заключения, изложенного Правительством Ярославской области в части снижения размеров административных штрафов, инициатива не поддерживается.

Комитетом постоянно проводился анализ поступивших законодательных инициатив по вопросам совершенствования федерального законодательства и обращений законодательных органов субъектов Российской Федерации, осуществлялось взаимодействие с органами местного самоуправления Ярославской области. Все законопроекты по вопросам местного самоуправления направлены в муниципальные образования для рассмотрения и предложений. Отчетный период был не менее насыщенным, чем предыдущие годы. Достижение итоговых результатов стало возможным, в первую очередь, благодаря активной, заинтересованной, качественной работе членов комитета.

В мае 2025 года представители комитета посредством видеоконференцсвязи (ВКС) приняли участие в заседании Комитета Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений по обсуждению проекта федерального закона № 864375-8 «О признании утратившей силу части 4 статьи 6 Федерального закона «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» (в части совершенствования порядка назначения на должность уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации).

Комитетом продолжается работа с участием представителей Управления Судебного департамента в Ярославской области, агентства по обеспечению деятельности мировых судей Ярославской области и Правительства Ярославской области по обсуждению основных проблем в организации деятельности мировых судей, выработке предложений по повышению эффективности функционирования системы мировой юстиции.

В соответствии с действующим законодательством материально-техническое обеспечение и оплата труда работников аппарата мировых судей осуществляются за счет бюджетных ассигнований соответствующего субъекта Российской Федерации.

По результатам рабочих встреч и заседаний Правительству Ярославской области рекомендовано выработать механизмы, направленные на пополнение, сохранение штатной численности и увеличение оплаты труда сотрудников аппарата мировых судей, а также внести соответствующие изменения в нормативно-правовые акты Ярославской области.

Члены комитета как представители Ярославской областной Думы участвовали в работе следующих совещательных органов:

- попечительский совет регионального оператора капитального ремонта (Региональный фонд содействия капитальному ремонту многоквартирных домов Ярославской области) – депутат Бурьяноватый А.Г.;

- областная комиссия по восстановлению прав реабилитированных жертв политических репрессий при Правительстве Ярославской области – депутат Писарец М.Б.;

- антинаркотическая комиссия в Ярославской области – депутат Бобков В.С.;

- координационный совет по делам инвалидов при Губернаторе Ярославской области – депутат Бурьяноватый А.Г.;

- комиссия при Губернаторе Ярославской области по формированию резерва управленческих кадров Ярославской области – депутат Бурьяноватый А.Г.;

- комиссия по наградам Ярославской области – депутат Макаров А.В.;

- комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Ярославской области – депутат Бобков В.С.;

- координационный совет по патриотическому воспитанию при Губернаторе области – депутат Бобков В.С.;

- комиссия по отбору глав крестьянских (фермерских) хозяйств для предоставления гранта «Агростартап» – экспертная рабочая группа по рассмотрению общественных инициатив – депутат Писарец М.Б.;

- штаб по обеспечению безопасности электроснабжения при Правительстве Ярославской области – депутат Осипов И.В.;

- комиссия по проведению регионального этапа Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» – депутат Капралов А.А.;

- комиссия Ярославской областной Думы по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Ярославской областной Думы – депутаты Бурьяноватый А.Г., Макаров А.В., Капралов А.А., Александрович Н.А.;

- федеральная конкурсная комиссия по телерадиовещанию – депутат Капралов А.А.;

- рабочая группа по установлению результатов учета объема эфирного времени, затраченного на освещение деятельности политических партий,

представленных в Ярославской областной Думе седьмого созыва, – депутат Бурьяноватый А.Г.

В процессе законотворческой деятельности депутаты комитета постоянно взаимодействовали с другими комитетами Ярославской областной Думы, Правительством Ярославской области.

На повышении качества принимаемых нормативных документов сосредоточено основное внимание комитета. С этой целью проекты законов Ярославской области и поправки к ним, рассмотренные на заседании комитета, имели заключения правового управления аппарата Ярославской областной Думы, прокуратуры Ярославской области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Ярославской области, Правительства Ярославской области, а также, в необходимых случаях, Избирательной комиссии Ярославской области. Все поступившие предложения и замечания учитывались при окончательной доработке документов.

Деятельность депутатов комитета носила открытый характер: сообщения о работе регулярно отражались в информационных материалах Ярославской областной Думы, освещались средствами массовой информации, а повестки каждого заседания и вопросы, которые планировались к рассмотрению комитетом, размещались на официальном сайте Ярославской областной Думы.