ПРОЕКТ

ПОРЯДОК И МЕТОДИКА

ОПРЕДЕЛЕНИЯ ОБЪЕМА И РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ДОТАЦИЙ НА ВЫРАВНИВАНИЕ БЮДЖЕТНОЙ ОБЕСПЕЧЕННОСТИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ (Муниципальных округов, городских округов) ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ ИЗ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА, В ТОМ ЧИСЛЕ ПОРЯДОК РАСЧЕТА И УСТАНОВЛЕНИЯ ПОЛНОСТЬЮ ИЛИ ЧАСТИЧНО ЗАМЕНЯЮЩИХ УКАЗАННЫЕ ДОТАЦИИ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ НОРМАТИВОВ ОТЧИСЛЕНИЙ ОТ НАЛОГА НА ДОХОДЫ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ В БЮДЖЕТЫ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ (Муниципальных округов, городских округов) ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ, А ТАКЖЕ ПОРЯДОК ОПРЕДЕЛЕНИЯ КРИТЕРИЯ ВЫРАВНИВАНИЯ РАСЧЕТНОЙ БЮДЖЕТНОЙ ОБЕСПЕЧЕННОСТИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ

(Муниципальных округов, городских округов)

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) Ярославской области (далее - муниципальные районы (муниципальные округа, городские округа) предусматриваются в составе областного бюджета в соответствии со статьей 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации и распределяются с использованием единой методики.

1. Общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) (далее - дотации) определяется исходя из необходимости достижения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов).

Общий объем дотаций, выделяемых муниципальным районам (муниципальным округам, городским округам) на очередной финансовый год и на каждый год планового периода (ОДМР(ГО)), определяется по формуле:

 где:

 - суммарный объем дотаций муниципальным районам (муниципальным округам, городским округам), необходимый для доведения уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) до установленного критерия выравнивания (Кв).

Кв = БОmin, где:

БОmin - минимальный уровень расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов).

Минимальный уровень расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) с учетом дотаций на очередной финансовый год и плановый период определяется как среднее арифметическое суммы показателей уровня расчетной бюджетной обеспеченности до распределения дотаций по муниципальным районам (муниципальным округам, городским округам) по формуле:

 где:

 - сумма показателей бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов), сложившаяся до распределения дотации;

n - количество муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов), участвующих в расчете.

Исходя из возможностей областного бюджета общий объем дотаций для муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) на очередной финансовый год и плановый период увеличивается. При этом критерий выравнивания рассчитывается по формуле, приведенной в [пункте 4](#Par497) настоящего Порядка.

Дотации распределяются между муниципальными районами (муниципальными округами, городскими округами), уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых не превышает уровень, принятый в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов), пропорционально отклонению уровня расчетной бюджетной обеспеченности этих муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) от установленного критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности.

Допускается утверждение на плановый период не распределенного между муниципальными районами (муниципальными округами, городскими округами) объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) в размере не более 20 процентов общего объема указанных дотаций, утвержденного на первый год планового периода, и не более 20 процентов общего объема указанных дотаций, утвержденного на второй год планового периода.

2. Размер дотации i-му муниципальному району (муниципальному округу, городскому округу) (Дотi) определяется по формуле:

 где:

 - суммарный налоговый потенциал муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов);

Чн - численность жителей Ярославской области;

ИБРi - индекс бюджетных расходов i-го муниципального района (муниципального округа, городского округа);

Кв - критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов);

БОi - уровень расчетной бюджетной обеспеченности i-го муниципального района (муниципального округа, городского округа);

Чнi - численность жителей i-го муниципального района (муниципального округа, городского округа).

3. Оценка суммарного налогового потенциала и налоговой базы бюджетов муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) производится на основе показателей прогноза социально-экономического развития муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) на очередной финансовый год и плановый период с учетом индексов-дефляторов потребительских цен и цен в сфере материального производства, ожидаемой оценки поступлений соответствующих доходов в бюджеты муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов), а также с учетом изменений, вносимых в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах и бюджетное законодательство Российской Федерации.

При оценке налогового потенциала бюджетов муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) учитывается максимально возможный уровень собираемости налогов (за исключением льгот по земельному налогу, предоставленных организациям, реализующим инвестиционные проекты), поступление недоимки прошлых периодов, реструктуризация задолженности юридических лиц, а также меры по совершенствованию налогового администрирования.

Рассчитанный прогноз суммарного налогового потенциала бюджетов муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) применяется в целях определения межбюджетных отношений на очередной финансовый год и плановый период и не является планируемым или рекомендуемым показателем для формирования и утверждения бюджетов муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов).

4. Критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) на очередной финансовый год и плановый период рассчитывается по формуле:

 где:

К - коэффициент выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов), устанавливаемый на очередной финансовый год и плановый период;

 - суммарный налоговый потенциал муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов);

 - суммарный объем расчетных показателей общей стоимости предоставления муниципальных услуг по муниципальным районам (муниципальным округам, городским округам), оказываемых за счет средств бюджетов муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов), на выполнение полномочий органов местного самоуправления муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов).

5. Уровень расчетной бюджетной обеспеченности i-го муниципального района (муниципального округа, городского округа) (БОi) рассчитывается по формуле:

БОi = ИНПi / ИБРi, где:

ИНПi - индекс налогового потенциала i-го муниципального района (муниципального округа, городского округа);

ИБРi - индекс бюджетных расходов i-го муниципального района (муниципального округа, городского округа).

6. Индекс налогового потенциала i-го муниципального района (муниципального округа, городского округа) (ИНПi) рассчитывается как отношение налогового потенциала i-го муниципального района (муниципального округа, городского округа) в расчете на одного жителя к аналогичному показателю в целом по муниципальным районам (муниципальным округам, городским округам) по формуле:

 где:

НПi - налоговый потенциал i-го муниципального района (муниципального округа, городского округа);

Чнi - численность жителей i-го муниципального района (муниципального округа, городского округа);

 - суммарный налоговый потенциал муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов);

Чн - численность жителей Ярославской области.

7. Индекс бюджетных расходов - относительная (по сравнению со средним по Ярославской области уровнем) оценка расходов бюджетов муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) по предоставлению одинакового объема муниципальных услуг в расчете на одного жителя, потребителя услуг, определяемая с учетом объективных факторов и условий.

Индекс бюджетных расходов i-го муниципального района (муниципального округа, городского округа) (ИБРi) определяется по формуле:

 где:

Рi - расчетный показатель общей стоимости предоставления муниципальных услуг, оказываемых за счет средств бюджета i-го муниципального района (муниципального округа, городского округа), на выполнение полномочий органов местного самоуправления муниципального района (муниципального округа, городского округа);

Чнi - численность жителей i-го муниципального района (муниципального округа, городского округа);

 - суммарный объем расчетных показателей общей стоимости предоставления муниципальных услуг по муниципальным районам (муниципальным округам, городским округам), оказываемых за счет средств бюджетов муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов), на выполнение полномочий органов местного самоуправления муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов);

Чн - численность жителей Ярославской области.

8. Размер дотации, необходимой для достижения муниципальным районом (муниципальным округом, городским округом) уровня расчетной бюджетной обеспеченности, установленного в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности, рассчитывается только для муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов), уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых меньше критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности (БОi < Кв).

9. Уровень расчетной бюджетной обеспеченности i-го муниципального района (муниципального округа, городского округа) после распределения дотации (БО1i) определяется по формуле:

 где:

БОi - уровень расчетной бюджетной обеспеченности i-го муниципального района (муниципального округа, городского округа) до распределения дотации;

Дотi - размер дотации, необходимый для достижения i-м муниципальным районом (муниципальным округом, городским округом) уровня расчетной бюджетной обеспеченности, установленного в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности;

5 ИБРi - индекс бюджетных расходов i-го муниципального района (муниципального округа, городского округа);

Чнi - численность жителей i-го муниципального района (муниципального округа, городского округа);

 - суммарный налоговый потенциал муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов);

Чн - численность жителей Ярославской области.

10. Расчетные показатели общей стоимости предоставления муниципальных услуг, оказываемых за счет средств бюджетов муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов), определяются с использованием нормативов расходов бюджета, разработанных органами исполнительной власти Ярославской области и утвержденных Правительством Ярославской области, а также с применением иных единых методов расчета.

Коэффициент выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) рассчитывается органами исполнительной власти Ярославской области и утверждается Правительством Ярославской области.

Индекс бюджетных расходов и нормативы, применяемые при определении расчетных расходов в рамках настоящей методики, используются только в целях определения межбюджетных отношений на очередной финансовый год и плановый период и не являются планируемыми или рекомендуемыми показателями для формирования и утверждения бюджетов муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов).

12. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) могут быть полностью или частично заменены дополнительными нормативами отчислений в бюджеты муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) от налога на доходы физических лиц.

Размер дополнительного норматива отчислений от налога на доходы физических лиц (Норм.НДФЛi) определяется как отношение расчетного объема дотации к прогнозируемому в соответствии с единой методикой объему налоговых доходов от налога на доходы физических лиц, подлежащих зачислению в консолидированный бюджет Ярославской области по территории соответствующего муниципального района (муниципального округа, городского округа), умноженное на 100, по формуле:

Норм.НДФЛi = Дотi / НДФЛi x 100, где:

4 Норм.НДФЛi - дополнительный норматив отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджет i-го муниципального района (муниципального округа, городского округа), но не более 50 процентов;

Дотi - размер дотации i-му муниципальному району (муниципальному округу, городскому округу);

НДФЛi - прогнозируемый в соответствии с единой методикой объем налоговых доходов от налога на доходы физических лиц, подлежащих зачислению в консолидированный бюджет Ярославской области по территории i-го муниципального района (муниципального округа, городского округа).

13. Исходя из финансовых возможностей областного бюджета может производиться дополнительное выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) следующими методами:

- методом пропорционального выравнивания - путем распределения дотаций пропорционально отставанию уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) от установленного критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности;

- методом выравнивания до максимально возможного уровня - путем распределения дотаций таким образом, чтобы после выравнивания уровень расчетной бюджетной обеспеченности наименее экономически развитых муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) был одинаков;

- комбинированным методом, предполагающим последовательное использование метода пропорционального выравнивания бюджетной обеспеченности и метода выравнивания до максимально возможного уровня расчетной бюджетной обеспеченности.

Метод выравнивания бюджетной обеспеченности определяется финансовым органом Ярославской области при составлении областного бюджета.