Пояснительная записка

к проекту закона Ярославской области

«О внесении изменений в Закон Ярославской области

«О бюджете Территориального фонда обязательного

медицинского страхования Ярославской области

на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

Проект закона подготовлен в целях полноты отражения доходов, расходов и источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ярославской области (далее – Фонд, ОМС).

Основные изменения плановых показателей 2021 года связаны с:

‑ утверждением размера межбюджетных трансфертов из областного бюджета на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальной программы ОМС (далее – иной межбюджетный трансферт);

‑ увеличением расходов на реализацию территориальной программы ОМС за счет средств неналоговых доходов;

‑ увеличением расходов в рамках территориальной программы ОМС на оплату медицинской помощи, оказанной на территории Ярославской области, за счет уменьшения расчетов с другими территориальными фондами ОМС;

‑ перераспределением бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности Фонда между видами расходов;

‑ отражением поступлений в бюджет Фонда неналоговых доходов с учетом возврата средств в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФОМС).

Объем доходов в 2021 году составит 18 419 123,1 тыс. рублей, объем расходов – 18 513 865,9 тыс. рублей, превышение расходов над доходами –94 742,8 тыс. рублей. Источником финансирования дефицита являются остатки средств бюджета Фонда по состоянию на 01.01.2021.

Доходы

Общий объем доходов бюджета Фонда на 2021 год увеличивается на сумму 426 012,1 тыс. рублей и составит 18 419 123,1 тыс. рублей.

Изменение доходной части бюджета Фонда связано с:

1) утверждением распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.02.2021 № 348-р размера иного межбюджетного трансферта в сумме 426 012,0 тыс. рублей. Средства иного межбюджетного трансферта предоставляются из резервного фонда Правительства Российской Федерации в рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 11.02.2021 № 163 в порядке, утвержденном постановлением Правительства Ярославской области от 02.04.2021 № 186-п, на основании соглашения о предоставлении из областного бюджета бюджету Фонда иного межбюджетного трансферта, заключенного между департаментом здравоохранения и фармации Ярославской области и Фондом;

2) увеличением на 0,1 тыс. рублей поступлений штрафов, неустоек, пеней, уплаченных в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным с Фондом; средства направляются на реализацию территориальной программы ОМС.

По факту поступления по состоянию на 01.06.2021 отражены доходы бюджета Фонда, подлежащие возврату в бюджет ФОМС. Возврат средств отражен в доходной части бюджета Фонда со знаком «минус».

Расходы

Общий объем расходов бюджета Фонда на 2021 год увеличивается на сумму 426 012,1 тыс. рублей и составит 18 513 865,9 тыс. рублей.

1. Расходы на территориальную программу ОМС в рамках базовой программы ОМС увеличиваются на 426 012,1 тыс. рублей, из них:

‑ за счет средств иного межбюджетного трансферта из областного бюджета в сумме 426 012,0 тыс. рублей;

‑ на 0,1 тыс. рублей за счет средств неналоговых доходов, направляемых на территориальную программу ОМС.

2. В связи с дефицитом территориальной программы ОМС в проекте закона предлагается увеличить на 209 712,1 тыс. рублей расходы Фонда по перечислению средств страховым медицинским организациям для оплаты медицинской помощи медицинским организациям за счет уменьшения на 209 712,1 тыс. рублей расходов Фонда по оплате другим территориальным фондам ОМС медицинской помощи, оказанной за пределами Ярославской области лицам, застрахованным на территории Ярославской области (далее – межтерриториальные расчеты).

# Снижение запланированного на 2021 год объема финансового обеспечения медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам Ярославской области на территории других субъектов Российской Федерации, от утвержденного объема произошло по двум причинам:

# ‑ принятие мер по увеличению объемов медицинской помощи, в том числе по профилю «офтальмология», медицинским организациям, участвующим в реализации территориальной программы ОМС Ярославской области;

# ‑ перевод финансового обеспечения федеральных клиник на федеральный уровень.

# Прогнозная сумма экономии размера финансового обеспечения составит в 2021 году 209 712,1 тыс. рублей.

# Данные средства необходимы для финансового обеспечения медицинской помощи медицинских организаций Ярославской области, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи по профилю «травматология и ортопедия».

3. Согласно изменениям, внесенным в Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ), территориальным фондам ОМС переданы функции по проведению ежемесячного медико-экономического контроля реестров счетов медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями, участвующими в реализации территориальной программы ОМС. В соответствии с пунктом 8 части 2 статьи 7 Федерального закона № 326-ФЗ ФОМС согласованы изменения в структуру Фонда (письмо ФОМС от 15.03.2021 № 00-10-60-06/1350). Указом Губернатора Ярославской области от 26.04.2021 № 106 утверждены изменения в структуру, предельную численность и фонд оплаты труда Фонда. Для решения поставленных задач штатная численность увеличена на 10 единиц и составляет 133 единицы. Данные изменения не превышают нормативную штатную численность, определяемую согласно методических указаний ФОМС от 15.03.2013 в количестве 142 единиц.

На основании вышеизложенного, в проекте закона отражено перераспределение бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности Фонда между видами расходов: увеличение фонда оплаты труда с учетом начислений на заработную плату на 5 780,5 тыс. рублей за счет уменьшения объема закупок товаров, работ и услуг для нужд Фонда. Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на обеспечение деятельности Фонда, остается без изменений.

4. Общий размер нормированного страхового запаса Фонда (далее – НСЗ Фонда) запланирован в сумме 3 320 649,7 тыс. рублей. Увеличение на 324 439,3 тыс. рублей обусловлено:

‑ увеличением размера НСЗ Фонда для дополнительного финансового обеспечения реализации территориальной программы ОМС на 534 151,4 тыс. рублей. Согласно части 6.4 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ размер средств НСЗ Фонда для дополнительного финансового обеспечения реализации территориальных программ ОМС не должен превышать среднемесячный размер планируемых поступлений средств в бюджет Фонда на очередной год, который составляет 1 534 926,9 тыс. рублей. В соответствии с указанной нормой и в связи с распространением заболеваний новой коронавирусной инфекцией средства в сумме 534 151,4 тыс. рублей будут направлены на погашение задолженности страховых медицинских организаций перед медицинскими организациями, сложившейся в связи с дефицитом средств ОМС на финансовое обеспечение территориальной программы ОМС, в том числе в рамках завершения расчетов за 2020 год;

‑ уменьшением расходов Фонда по оплате другим территориальным фондам ОМС медицинской помощи, оказанной за пределами Ярославской области лицам, застрахованным на территории Ярославской области на 209 712,1 тыс. рублей.