Приложение

к Постановлению

Ярославской областной Думы

от 20.11.2015 № 344

**Отчет**

**об итогах мониторинга правоприменения**

**Закона Ярославской области от 12.02.2007 № 10-з**

**«О залоговом фонде Ярославской области»**

**I. Общие положения**

Правовой мониторинг осуществляется в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20.05.2011 № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации», методикой осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19.08.2011 № 694 «Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации», [постановлением](consultantplus://offline/ref=459FFEEE1ABD996ADFABC291F4277F16D173C85CDC2280A99D6CCDFF766EF84169B42FA11155BBB1BBBE7FbE25K) Правительства Ярославской области от 15.10.2012 № 1127-п «О мониторинге правоприменения в Ярославской области», Постановлением Ярославской областной Думы от 14 мая 2013 года № 92 «Об утверждении Положения о правовом мониторинге в Ярославской областной Думе» и планом работы комитета Ярославской областной Думы по экономической политике, инвестициям, промышленности и предпринимательству, утвержденным решением комитета от 09.12.2014 № 93 (далее – решение комитета № 93).

*Объект мониторинга* – Закон Ярославской области от 12.02.2007 № 10-з «О залоговом фонде Ярославской области» (далее – Закон Ярославской области № 10-з).

*Субъект проведения мониторинга* – рабочая группа, созданная решением комитета Ярославской областной Думы по экономической политике, инвестициям, промышленности и предпринимательству от 13.11.2014 № 76 (далее – рабочая группа).

*Время проведения мониторинга* – 2-3 кварталы 2015 года.

**II. Цели и задачи мониторинга**

Целью осуществления правового мониторинга является совершенствование Закона Ярославской области № 10-з.

Задачами правового мониторинга являются:

- выработка предложений по совершенствованию и повышению качества Закона Ярославской области № 10-з;

- выявление в Законе Ярославской области № 10-з пробелов, противоречий, дублирования в правовом регулировании и коллизий норм права;

- выявление коррупциогенных факторов;

- выявление причин (факторов), препятствующих исполнению норм Закона Ярославской области № 10-з и принятых в связи с ним нормативных правовых актов, выработка предложений по их устранению;

- выявление ошибок юридико-технического характера и их устранение;

- выявление, устранение и предотвращение нежелательных последствий действия Закона Ярославской области № 10-з и принятых в связи с ним нормативных правовых актов.

**III. Сведения о деятельности рабочей группы по проведению**

**мониторинга**

Председатель рабочей группы – Е.Н. Заяшников, заместитель Председателя Ярославской областной Думы.

Члены рабочей группы:

А.Г. Гончаров, П.А. Смирнов – депутаты Ярославской областной Думы;

И.Н. Черничкина – консультант-юрист отдела законодательства и юридической экспертизы правового управления аппарата Ярославской областной Думы.

В деятельности рабочей группы принимали участие:

В.И. Кусков – директор департамента имущественных и земельных отношений Ярославской области;

Т.И. Потолов – заместитель директора департамента имущественных и земельных отношений Ярославской области;

А.В. Вошатко – заместитель начальника управления – начальник юридического отдела управления Правительства Ярославской области по взаимодействию с законодательными органами;

В.А. Смолин – первый заместитель директора департамента финансов Ярославской области;

А.В. Иванова – начальник юридического отдела департамента финансов Ярославской области.

Рабочая группа осуществляла свою работу в соответствии с распоряжением Председателя Ярославской областной Думы от 12.02.2014 № 10 «Об утверждении Типового плана организации проведения мониторинга правоприменения в Ярославской областной Думе», согласно которому проведены следующие мероприятия:

- разработан и направлен в органы исполнительной власти Ярославской области запрос о ходе реализации Закона Ярославской области № 10-з и имеющихся проблемах в связи с его исполнением;

- рассмотрена информация Правительства Ярославской области о реализации на территории Ярославской области Закона Ярославской области № 10-з;

- дана правовая оценка Закона Ярославской области № 10-з с целью решения вопроса о целесообразности внесения в него изменений.

За время проведения мониторинга рабочая группа провела три заседания.

**IV. Проведение мониторинга**

**4.1. Оценка хода реализации норм**

**Закона Ярославской области № 10-з**

Закон Ярославской области № 10-з разработан на основе Гражданского [кодекса](consultantplus://offline/ref=2459186D05308C7DBE47AE5A4E271C43CEEAEB84D0C0C7893ABFAB7215301DE79641B8D1E93B952FZEdFH) Российской Федерации, [Закона](consultantplus://offline/ref=2459186D05308C7DBE47AE5A4E271C43CEEEEB80D2C1C7893ABFAB7215Z3d0H) Российской Федерации «О залоге», Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=2459186D05308C7DBE47AE5A4E271C43CEE5EF80D4C2C7893ABFAB7215Z3d0H) «Об ипотеке (залоге недвижимости)», [Устава](consultantplus://offline/ref=2459186D05308C7DBE47B057584B4246C9E6B68DD1C1C4DA67E0F02F423917B0ZDd1H) Ярославской области, Законов Ярославской области «[Об управлении и распоряжении имуществом](consultantplus://offline/ref=2459186D05308C7DBE47B057584B4246C9E6B68DD1CFC5D76FE0F02F423917B0ZDd1H) Ярославской области», «[О государственно-правовых гарантиях](consultantplus://offline/ref=2459186D05308C7DBE47B057584B4246C9E6B68DDEC7CEDE64E0F02F423917B0D10EE193AD37922CEEEDA4Z6d5H) Ярославской области» и «[О государственном регулировании](consultantplus://offline/ref=2459186D05308C7DBE47B057584B4246C9E6B68DD1C4C5D96FE0F02F423917B0ZDd1H) инвестиционной деятельности на территории Ярославской области», иных законов Ярославской области.

Согласно Закону Ярославской области № 10-з целью создания залогового фонда Ярославской области является привлечение инвестиций в экономику Ярославской области, обеспечение исполнения обязательств Ярославской области, обязательств государственных унитарных предприятий и государственных учреждений Ярославской области, хозяйственных обществ и товариществ, участником которых является Ярославская область, а также обязательств иных лиц, в исполнении которых заинтересована Ярославская область.

Достижение поставленной цели предполагается посредством включения объектов областного имущества в залоговый фонд с последующим их предоставлением в залог под обеспечение обязательств.

Правом утверждать перечень областного имущества для включения в состав залогового фонда, порядок предоставления в залог объектов залогового фонда, а также определять уполномоченный орган по реализации норм Закона Ярославской области № 10-з наделено Правительство Ярославской области.

В реализацию указанного права подготовлены и приняты постановления Правительства Ярославской области от 12.04.2012 № 330-п «Об утверждении порядка формирования перечня имущества, находящегося в собственности Ярославской области, включенного в состав залогового фонда Ярославской области», от 11.07.2012 № 639-п «Об утверждении перечня имущества, находящегося в собственности Ярославской области, включенного в состав залогового фонда Ярославской области», от 27.04.2012 № 348-п «Об утверждении порядка предоставления в залог объектов залогового фонда Ярославской области».

**4.2. Проблемы реализации Закона Ярославской области № 10-з**

В ходе мониторинга правоприменения Закона Ярославской области № 10-з выявлено, что его нормы на практике не реализуются.

Это связано, с одной стороны, с отсутствием значимых инвестиционных проектов, в которых была бы заинтересована Ярославская область, а с другой стороны – с отсутствием в перечне имущества залогового фонда ликвидных объектов, представляющих интерес для потенциальных инвесторов.

За период с начала формирования залогового фонда Ярославской области департаментом имущественных и земельных отношений Ярославской области, как уполномоченным органом по реализации норм Закона Ярославской области № 10-з, не принималось решений о предоставлении объектов залогового фонда в залог. Предложенные инвестиционные проекты имели высокую степень риска, что послужило одним из оснований для отказа в предоставлении в залог объектов залогового фонда. В силу того что предоставление областной собственности в залог связано с большими рисками, к лицам, намеренным обеспечить свои обязательства залогом из областного имущества, установлены повышенные требования. В частности, заявитель должен предоставить в уполномоченный орган исполнительной власти по управлению и распоряжению имуществом в числе документов письменное заключение отраслевого органа исполнительной власти Ярославской области о социальной и экономической значимости проекта для Ярославской области и его технической реализации на территории Ярославской области, служащее основой для принятия исполнительным органом решения о возможности предоставления объектов залогового фонда.

Кроме того, в залоговый фонд включены объекты, не обладающие высокой ликвидностью, что делает их непривлекательными для инвесторов и финансовых структур.

Одновременно члены рабочей группы отмечают, что в ряде регионов Центрального федерального округа имеется практика предоставления в залог областного имущества в целях поддержки приоритетных для регионов инвестиционных проектов. К таким регионам относятся Брянская, Воронежская и Липецкая области.

Учитывая высокую степень рисков при предоставлении в залог объектов залогового фонда, следует отметить, что использование залогового фонда как инструмента привлечения в регион инвесторов может быть осуществлено только при условии реализации значимых для социально-экономического развития Ярославской области инвестиционных проектов.

**V. Выводы о состоянии объекта мониторинга и предложения**

**по принятию необходимых мер для решения проблем,**

**выявленных в процессе проведения мониторинга**

По результатам мониторинга правоприменения Закона Ярославской области № 10-з сделаны следующие выводы.

1. В Законе Ярославской области № 10-з отсутствуют:

- законодательные пробелы, противоречия;

- дублирование в правовом регулировании и коллизии норм права;

- коррупциогенные факторы;

- ошибки юридико-технического характера.

2. Правительством Ярославской области подготовлены и приняты все необходимые для реализации Закона Ярославской области № 10-з подзаконные акты.

3. Отсутствуют проблемы, требующие дальнейшего совершенствования Закона Ярославской области № 10-з.

4. Закон Ярославской области № 10-з в Ярославской области на практике не реализуется.

5. Сдерживают реализацию Закона Ярославской области № 10-з следующие факторы:

1) отсутствие лиц, намеренных обеспечить свои обязательства имуществом залогового фонда Ярославской области;

2) отсутствие в залоговом фонде объектов, обладающих высокой ликвидностью.

Для достижения предусмотренной Законом Ярославской области № 10-з цели рабочей группой рекомендовано Правительству Ярославской области:

1) активизировать действия по поиску и привлечению в Ярославскую область инвесторов, имеющих возможность реализовать экономически и социально значимые инвестиционные проекты;

2) использовать предусмотренный Законом Ярославской области № 10-з механизм предоставления в залог областного имущества в целях поддержки приоритетных для Ярославской области инвестиционных проектов.