



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Ярославская областная Дума

**ПРОКУРАТУРА
ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Некрасова, 5, г. Ярославль, 150000

31 .05.2012 № 22\1-2-2012
На № 01-06\476 21.05.2012

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Ярославской области "О внесении изменений в Закон Ярославской области "О выборах в органы государственной власти Ярославской области и органы местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области", внесенный Губернатором области

Прокуратурой области рассмотрен проект Закона области "О внесении изменений в Закон Ярославской области "О выборах в органы государственной власти Ярославской области и органы местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области".

Федеральным законом от 02.05.2012 № 40-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" введены выборы высших должностных лиц субъектов РФ. В силу положений федерального закона порядок проведения выборов высшего должностного лица субъекта должен устанавливаться законом субъекта Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом кандидаты на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации выдвигаются политическими партиями. Одновременно законодательным органам субъектов РФ предоставлено право устанавливать в региональном законе возможность выдвижения кандидатов на указанную должность в порядке самовыдвижения. Внесенный проект, предусматривая выдвижение кандидатов на должность высшего должностного лица области исключительно политическими партиями, не предполагает реализацию на территории области полномочий по



Прокуратура Ярославской области, аппарат №20891

АГ

12

Ярославская областная Дума	
Вх №	1201
на	3
дн	04.06.12
Время	15:10

установлению возможности самовыдвижения кандидатов в Губернаторы области.

С учетом требований ФЗ предусмотрено, что выдвижение политическими партиями кандидатов на должность Губернатора области должно быть поддержано пятью процентами депутатов представительных органов муниципальных образований области, предусмотренных уставами на день принятия решения о назначении выборов, а также соблюдение иных требований, установленных федеральным законом.

Одновременно проектом закона устанавливаются предельные размеры расходов избирательных объединений применительно к выборам Губернатора, депутатов представительных органов местного самоуправления муниципальных образований области.

Таким образом, проект закона направлен на приведение отдельных положений Закона области "О выборах в органы государственной власти Ярославской области и органы местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области" в соответствие вновь принятому федеральному законодательству, определение порядка проведения выборов Губернатора области.

Вместе с тем, отдельные положения проекта не учитывают положений федерального законодательства, а также принятого областной Думой 29.05.2012 Закона области "О внесении изменений в Закон области "О выборах в органы государственной власти Ярославской области и органы местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области".

Федеральный закон № 40-ФЗ устанавливает, что выдвижение кандидата в Губернаторы должны поддержать от 5 до 10 процентов депутатов представительных органов муниципальных образований и (или) избранных на муниципальных выборах глав муниципальных образований субъекта Российской Федерации. Число лиц, необходимое для поддержки кандидата, устанавливается законом субъекта.

Проектом закона предусмотрено поддержание выдвижения кандидатов на выборах Губернатора области пятью процентами депутатов от общего числа депутатов представительных органов муниципальных образований области. Таким образом, в соответствии с проектом для поддержания выдвижения кандидата в Губернаторы не требуется поддержки со стороны глав муниципальных образований. Вместе с тем, в числе оснований отказа в регистрации кандидата законопроект предусматривает недостаточное количество достоверных подписей избранных на муниципальных выборах глав муниципальных образований, представленных для регистрации кандидата на должность Губернатора области.

С целью исключения правовой неопределенности предлагается подпункт "д-1" пункта 8-1 статьи 50 уточнить, исключив слова "и (или) избранных на муниципальных выборах глав муниципальных образований".

В соответствии с пунктом 3 статьи 18 Федерального закона № 67-ФЗ законом субъекта Российской Федерации подлежит установлению порядок сбора подписей в поддержку выдвижения кандидата на должность высшего должностного лица субъекта (применительно к рассматриваемому

законопроекту подписей депутатов представительных органов муниципальных образований) и порядок их проверки.

Проект закона, воспроизводя отдельные положения федерального закона, непосредственно порядок сбора подписей депутатов и их проверки не устанавливает. Действующая редакция статьи 48 Закона области регламентирует лишь процедуру проверки подписей избирателей в поддержку кандидатов.

В целях устранения правового пробела необходимо включение в закон соответствующих норм.

Действующей редакцией статьи 50 Закона области № 27-з закреплены нормы о предельно допустимом превышении количества подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидатов. Проектом закона применительно к выборам высшего должностного лица субъекта РФ включение в региональный закон соответствующих положений не предусмотрено. В целях полноты правового регулирования предлагается в региональном законе воспроизвести соответствующие положения, касающиеся выборов высшего должностного лица субъекта РФ (п. 20 статьи 37 Федерального закона № 67-ФЗ).

Проектом закона предлагается дополнить статью 43 Закона области № 27-з пунктом 3-1, предусматривающим ограничение для выдвижения кандидатом на должность Губернатора области. Вместе с тем, федеральным законом наряду с указанным установлены и иные ограничения, в частности, предусмотренные пунктом 5.1 статьи 32 ФЗ № 67-ФЗ, которые не нашли своего отражения в проекте регионального закона.

Кроме того, проектом закона предусмотрено исключение из наименования статьи 47 слов ", списков избирателей", изменение редакции абзацев первого-третьего пункта 2 статьи 47 действующей редакции Закона области, признание утратившими силу пунктов 5, 7, 8 и 10 статьи 48, внесение изменений в пункт 7 статьи 89 Закона области.

Принятым областной Думой 29.05.2012 законом соответствующие изменения в указанные нормы закона внесены, пункт 5 статьи 48 изложен в новой редакции, не противоречащей действующему законодательству.

Предлагается учесть указанные замечания при принятии законодательного акта области.

И.о. прокурора области

государственный советник
юстиции 2 класса



М.В.Белхороев