



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

«07 июля» 2012 г.

№ 04-15 - 1679

В Ярославскую областную Думу

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Ярославская областная Дума		
Вх №	1265	на 2
Дата	08.06.12	Время 15:40

на проект закона Ярославской области «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств», внесенный Губернатором Ярославской области

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Ярославской области на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», и Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Минюста России от 21.05.2009 № 147, провело правовую экспертизу проекта закона Ярославской области «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств», внесенного Губернатором Ярославской области.

Вышеназванным законопроектом предлагается в целях реализации положений федерального законодательства установить порядок перемещения на специализированную стоянку и хранения транспортных средств, задерживаемых в связи с применением мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении, а также порядок оплаты расходов на их перемещение и хранение и возврата указанных транспортных средств.

В результате проведенной правовой экспертизы установлено, что законопроект требует доработки по следующим основаниям.

1. В силу части 3 статьи 2 законопроекта организация услуг по хранению транспортных средств на специализированных стоянках осуществляется органами местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области.

Между тем Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ) организация предоставления названных услуг к вопросам местного значения не отнесена.

Согласно части 1 статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, полномочия органов местного самоуправления, установленные федеральными

законами и законами субъектов Российской Федерации, по вопросам, не отнесенным Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ к вопросам местного значения, являются отдельными государственными полномочиями, передаваемыми для осуществления органам местного самоуправления.

Следовательно, возложение на органы местного самоуправления муниципальных образований обязанностей по организации рассматриваемых услуг должно осуществляться в рамках наделения данных органов отдельными государственными полномочиями.

2. Частью 2 статьи 4 законопроекта установлено, что хранение транспортного средства на специализированной стоянке должно исключать в том числе хищение имущества, находящегося в транспортном средстве.

Между тем в соответствии с положениями статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в редакции Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ, вступающей в силу с 01.07.2012) такое хранение должно исключать не только хищение, но также повреждение и уничтожение указанного имущества.

3. Статьей 8 законопроекта предусмотрено вступление закона в силу с 01.07.2012.

Однако законопроект направлен на защиту права граждан иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им, а также права граждан свободно передвигаться, которые отнесены к числу прав и свобод человека и гражданина (часть 2 статьи 35 и часть 1 статьи 27 Конституции Российской Федерации).

Согласно же пункту 5 статьи 8 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», законы и иные нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина вступают в силу не ранее чем через десять дней после их официального опубликования.

Исходя из вышеизложенного и с учетом сроков рассмотрения законопроекта, предлагаемый порядок вступления закона в силу требует изменений.

Коррупциогенных факторов законопроект не содержит.

Начальник Управления
государственный советник юстиции
Российской Федерации 2 класса



Е.В. Нестерова