Пояснительная записка

к проекту закона Ярославской области

«О внесении изменений в Закон Ярославской области

«О бюджете Территориального фонда обязательного

медицинского страхования Ярославской области

на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

Проект закона подготовлен в целях полноты отражения доходов, расходов и источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ярославской области (далее – Фонд, ОМС).

Основные изменения плановых показателей 2021 года связаны с:

‑ утверждением размера межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда ОМС для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (далее - софинансирование оплаты труда медицинских работников);

‑ утверждением размера межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда ОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения;

‑ увеличение размера поступлений и расходования межбюджетных трансфертов от других территориальных фондов ОМС, поступающих в качестве возмещения затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями, участвующими в реализации территориальной программы ОМС Ярославской области, лицам, застрахованным за пределами территории Ярославской области (далее ‑ межтерриториальные расчеты);

‑ увеличением расходов на реализацию территориальной программы ОМС за счет средств неналоговых доходов;

‑ увеличением размера поступлений и расходования средств на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (далее ‑ финансовое обеспечение мероприятий);

‑ увеличением бюджетных ассигнований на реализацию территориальной программы ОМС и финансовое обеспечение мероприятий за счет остатков средств бюджета Фонда по состоянию на 01.01.2021;

‑ возвратом в бюджет Федерального фонда ОМС (далее ‑ ФОМС) не использованных по состоянию на 01.01.2021 средств межбюджетных трансфертов ФОМС;

‑ отражением поступлений в бюджет Фонда неналоговых доходов с учетом возврата средств в бюджет ФОМС.

Объем доходов в 2021 году составит 17 993 111,0 тыс. рублей, объем расходов – 18 087 853,8 тыс. рублей, превышение расходов над доходами –94 742,8 тыс. рублей. Источником финансирования дефицита являются остатки средств бюджета Фонда по состоянию на 01.01.2021.

Доходы

Общий объем доходов бюджета Фонда на 2021 год увеличивается на сумму 222 405,4 тыс. рублей и составит 17 993 111,0 тыс. рублей.

Изменение доходной части бюджета Фонда связано с:

1) утверждением размера межбюджетных трансфертов из бюджета ФОМС для софинансирования оплаты труда медицинских работников в сумме 200 217,7 тыс. рублей распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.01.2021 № 200-р «О распределении в 2021 году иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала»;

2) утверждением размера межбюджетных трансфертов из бюджета ФОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в сумме 9 588,1 тыс. рублей распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.01.2021 № 199-р «О распределении в 2021 году иных межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения»;

3) увеличением размера межбюджетных трансфертов от других территориальных фондов ОМС, поступающих в рамках межтерриториальных расчетов, на 66 662,9 тыс. рублей;

4) увеличением на 84,3 тыс. рублей поступлений штрафов от медицинских организаций и страховых медицинских организаций, направляемых на реализацию территориальной программы ОМС;

5) увеличением на 0,9 тыс. рублей поступлений иных штрафов, неустоек, пеней, уплаченных в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед территориальным фондом обязательного медицинского страхования; средства направляются на реализацию территориальной программы ОМС;

6) увеличением на 65,9 тыс. рублей поступлений на финансовое обеспечение мероприятий;

7) возвратом в бюджет ФОМС остатков средств бюджета Фонда по состоянию на 01.01.2021:

‑ межбюджетных трансфертов из бюджета ФОМС для софинансирования оплаты труда медицинских работников в сумме 49 190,2 тыс. рублей;

‑ межбюджетных трансфертов из бюджета ФОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в сумме 4 700,4 тыс. рублей.

Средства вышеуказанных межбюджетных трансфертов освоены медицинскими организациями в 2020 году не в полном объеме, и в соответствии с пунктом 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации средства возвращены в бюджет ФОМС без подтверждения в них потребности;

‑ неналоговых доходов (дебиторская задолженность прошлых лет, источником финансового обеспечения которой являлась субвенция ФОМС) по состоянию на 01.01.2021 в сумме 323,8 тыс. рублей.

Также в доходной части бюджета фонда отражены поступления неналоговых доходов в сумме 431,1 тыс. рублей, подлежащих возврату в соответствии с письмами ФОМС от 08.04.2015 № 2269/50-1/и и от 19.05.2015 № 3166/50-1/и, как дебиторская задолженность прошлых лет, источником финансового обеспечения которой являлась субвенция ФОМС.

Возвраты средств отражены в доходной части бюджета Фонда со знаком «минус».

Расходы

Общий объем расходов бюджета Фонда на 2021 год увеличивается на сумму 317 148,2 тыс. рублей и составит 18 087 853,8 тыс. рублей, в том числе:

1) расходы на территориальную программу ОМС в рамках базовой программы ОМС увеличиваются на 3 094,9 тыс. рублей, из них:

‑ на 2 973,7 тыс. рублей за счет остатка средств субвенции по состоянию на 01.01.2021, потребность в которых подтверждена ФОМС в соответствии с пунктом 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации (средства предназначены для завершения расчетов за декабрь 2020 года);

‑ на 36,0 тыс. рублей за счет остатка средств неналоговых доходов по состоянию на 01.01.2021, направляемых на территориальную программу ОМС (средства, поступившие в декабре 2020 года);

‑ на 85,2 тыс. рублей за счет поступления средств неналоговых доходов, направляемых на реализацию территориальной программы ОМС;

2) расходы на финансовое обеспечение софинансирования оплаты труда медицинских работников утверждаются в соответствии с доходами в сумме 200 217,7 тыс. рублей;

3) расходы на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения утверждаются в соответствии с доходами в сумме 9 588,1 тыс. рублей;

4) расходы на оплату медицинской помощи медицинским организациям в рамках межтерриториальных расчетов увеличиваются в соответствии с увеличением размера межбюджетных трансфертов от других территориальных фондов ОМС в рамках межтерриториальных расчетов на 66 662,9 тыс. рублей;

5) расходы на финансовое обеспечение мероприятий увеличиваются на 37 584,6 тыс. рублей, из них:

- 36 177,7 тыс. рублей ‑ за счет остатка средств нормированного страхового запаса Фонда на финансовое обеспечение мероприятий по состоянию на 01.01.2021, сформированного за счет неналоговых доходов (средства предназначены для реализации Плана мероприятий на 1 квартал 2021 года, утвержденного департаментом здравоохранения и фармации Ярославской области);

- 1 341,0 тыс. рублей – за счет остатка средств субвенции, потребность в которых была подтверждена ФОМС в соответствии с пунктом 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации (средства предназначены для реализации Плана мероприятий на 1 квартал 2021 года, утвержденного департаментом здравоохранения и фармации Ярославской области);

- 65,9 тыс. рублей ‑ за счет дополнительных поступлений средств неналоговых доходов на формирование нормированного страхового запаса Фонда.

Размер нормированного страхового запаса Фонда запланирован в сумме 2 996 210,4 тыс. рублей. Увеличение на 1 093 317,0 тыс. рублей обусловлено:

- утверждением размера межбюджетных трансфертов из бюджета ФОМС для софинансирования оплаты труда медицинских работников в сумме 200 217,7 тыс. рублей;

- увеличением размера средств, направляемых на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в сумме 788 851,8 тыс. рублей;

- увеличением размера межбюджетных трансфертов от других территориальных фондов ОМС в рамках межтерриториальных расчетов на сумму 66 662,9 тыс. рублей;

- увеличением средств на финансовое обеспечение мероприятий за счет дополнительных поступлений неналоговых доходов и использованием остатков по состоянию на 01.01.2021 в сумме 37 584,6 тыс. рублей.