

**Ярославская областная Дума
седьмого созыва**

**РЕКОМЕНДАЦИИ
депутатских слушаний**

на тему:

**«О положении дел в агропромышленном комплексе
Ярославской области и перспективах развития
сельских территорий»**

13 июня 2019 года

г. Ярославль

ЯРОСЛАВСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

седьмого созыва

ДЕПУТАТСКИЕ СЛУШАНИЯ

РЕКОМЕНДАЦИИ

О положении дел в агропромышленном комплексе Ярославской области и перспективах развития сельских территорий

Заслушав выступления представителей органов исполнительной власти Ярославской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области, представителей сельскохозяйственных предприятий Ярославской области, депутатов Ярославской областной Думы, участники депутатских слушаний отмечают, что в агропромышленном комплексе Ярославской области (далее – АПК Ярославской области) достигнуты определенные положительные результаты.

В настоящее время определены 9 приоритетных направлений (подотраслей) развития АПК Ярославской области: молочное животноводство, мясное животноводство, аквакультура, льноводство, птицеводство, репродукция и генетика, овощеводство, органическое сельское хозяйство и с 2019 года – развитие кооперации.

Сельское хозяйство и потребительский рынок области формируют 25,7% валового регионального продукта, обеспечивают более 20% отчислений в консолидированный бюджет области, около 20% инвестиций в основной капитал. Доля занятых в АПК и потребительском рынке от общей численности работающих составляет 12,1%.

В состав агропромышленного комплекса Ярославской области входят 270 организаций, осуществляющих сельскохозяйственную деятельность, 45 крупных и средних предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности, 314 крестьянских (фермерских) хозяйств, 84 сельскохозяйственных производственных кооператива, 31 сельскохозяйственный потребительский кооператив, 128 тыс. личных подсобных хозяйств (на 01.01.2019 по данным похозяйственных книг органов местного самоуправления), 3 научные организации и 6 учреждений профессионального образования.

В Ярославской области наряду с федеральными, осуществляются меры государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, реализуемые без финансирования из федерального бюджета, в том числе: субсидии на поддержку племенного животноводства (содержание племенного маточного поголовья овец, крупного рогатого скота молочного и мясного

направления, приобретение племенных животных), субсидии на развитие растениеводства (производство кондиционных семян льна и многолетних трав, приобретение элитных семян картофеля, кукурузы, зернобобовых культур, овощного гороха и масличных культур), субсидии на компенсацию части стоимости приобретенных сельскохозяйственной техники и технологического оборудования (в том числе, приобретаемых на условиях финансовой аренды (лизинга), поддержка введения в оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения; субсидии на профессиональное обучение кадров массовых профессий и на закрепление молодых специалистов, принятых на работу по специальности сельскохозяйственными товаропроизводителями, поддержка садоводства и огородничества.

Объем производства сельскохозяйственной продукции в 2018 году по сравнению с 2017 годом вырос на 2,5% и составил 32,9 млрд. руб. В целом индекс сельскохозяйственного производства составил 104,9%, что на 5,5 процентных пункта выше, чем индекс производства в Российской Федерации.

Объем производства пищевых продуктов в фактических ценах с 2017 года по 2018 год вырос с 32,69 млрд. руб. до 33,05 млрд. руб. (прирост 1,1%). Индекс производства пищевых продуктов в сопоставимых ценах в 2018 году к аналогичному периоду 2017 года составил 116,6%. При этом аналогичный показатель по Российской Федерации – 103,3%.

Наблюдавшиеся неблагоприятные погодные условия осложняли проведение весенне-полевых работ и развитие культур в 2018 году. В связи с чем валовый сбор зерновых и зернобобовых культур в бункерном весе в 2018 году ниже на 6,4%, чем в предыдущем году и составил 86,5 тыс. тонн.

Валовое производство овощей открытого грунта увеличилось на 14% к уровню 2017 года (25,4 тыс. тонн) и составило 28,9 тыс. тонн. Урожайность составила 352 ц/га, что больше на 2% к уровню 2017 года (344 ц/га). По урожайности овощей регион занимает 2 место в Центральном федеральном округе (далее – ЦФО).

Валовый сбор картофеля составил 98,1 тыс. тонн, что больше на 46% по сравнению с 2017 годом (67,0 тыс. тонн). По урожайности картофеля регион занимает 7 место в ЦФО (272,3 ц/га, что больше на 32% к уровню 2017 года).

Валовый сбор льноволокна в 2018 году составил более 2 тыс. тонн, что больше на 53% уровня 2017 года (1,33 тыс. тонн). Урожайность составила 8,1 ц/га, что выше на 33% к уровню 2017 года (6,1 ц/га). Впервые за 10 лет прекратилось снижение посевных площадей льна-долгунца и в 2018 году составили 2,54 тыс/га (1,6% к уровню 2017 года (2,48 тыс/га).

За 2018 год производство яиц составило 2156,6 млн. штук (110,5% к предыдущему году). По объемам производства яиц Ярославская область стабильно занимает 1 место в ЦФО и 2 место в России.

Валовое производство молока по сельхозпредприятиям выросло на 3,1% и составило 288,8 тысяч тонн. По объемам производства молока регион занимает 7 место в ЦФО. Надой на одну корову составил 6 656 кг молока, что на 2,9% выше, чем в предыдущем году.

По итогам 2018 года производство скота и птицы на убой увеличилось на 5,8% к уровню 2017 года и составило 82,0 тыс. тонн, вместе с тем производство свинины составило всего 4,5% от уровня 2017 года.

Вызывает беспокойство тенденция снижения средств, получаемых из федерального бюджета: в 2018 году объем государственной поддержки, направленной на развитие сельского хозяйства Ярославской области, составил 1 202,7 млн. руб. (из них из федерального бюджета – 667,2 млн. руб., регионального – 535,5 млн. руб.), для сравнения в 2017 году – 1 633,8 млн. руб.

Вместе с тем следует отметить, что сельское хозяйство в Ярославской области (как и в целом по России) остро нуждается в притоке инвестиций для развития и модернизации существующих производств (из имеющихся 10 289 единиц сельскохозяйственной техники, с истекшим сроком полезного использования (амортизации) работает 5 661 единиц (55%). В течение последних двух лет Правительством Ярославской области заключено 52 инвестиционных соглашения, предполагаемый объем инвестиций которых мог составить около 41,3 млрд. руб. Часть из этих проектов остались на стадии разработки бизнес-моделей и не вышли на практическую реализацию.

Остается актуальным диспаритет цен на сельскохозяйственную продукцию. В сложившихся условиях возникает необходимость в разработке системы мер, направленных на оптимизацию ценовых соотношений между продукцией сельского хозяйства и других отраслей экономики с целью обеспечения рентабельности агропромышленного производства, насыщения рынка сельскохозяйственной продукцией, сырьем и продовольствием. И здесь встает вопрос о роли государственного регулирования ценовых пропорций в АПК и о степени государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей с целью преодоления негативных последствий от диспаритета цен.

Актуальным и сложным является вопрос социального развития села. Динамика благоустройства сельского жилищного фонда Ярославской области остается крайне низкой. Так, удельный вес площади, оборудованной водопроводом, составляет – 45%, канализацией – 40%, газом, включая балонный, – 79%, а природным сетевым – 32,6%.

Впервые, начиная с 2015 года, показатели рождаемости в сельской местности Ярославской области упали до уровня ниже городских и составляют на настоящий момент 8,3 на 1000 жителей в сельской местности против 10,2 на 1000 жителей в городах. Из-за низких заработных плат остро обозначена проблема кадров (среднемесячная заработная плата в сельском хозяйстве в 2018 году составила 26 460 руб.). Большая часть сельских жителей живет в мелких деревнях и селах, где социальная и инженерная инфраструктура находятся на низком уровне, отсутствие условий для предоставления услуг здравоохранения, крайне медленные темпы газификации сельских территорий, неудовлетворительное состояние дорожного хозяйства и ряд других негативных факторов способствуют оттоку жителей из села.

Ярославская областная Дума совместно с департаментом агропромышленного комплекса и потребительского рынка Ярославской области неоднократно рассматривала на своих заседаниях вопросы и содействовала в реше-

нии ряда острых проблем агропромышленного комплекса области. Итогом работы стали обращения к Министру сельского хозяйства Российской Федерации по вопросу отбора региональных программ поддержки крестьянских (фермерских) хозяйств, к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву о принятии антикризисных мер в агропромышленном комплексе, по вопросу установления справедливой цены на электроэнергию для агропромышленного комплекса, о развитии Центрального Нечерноземья, о принятии подпрограммы поддержки развития Центрального Нечерноземья в рамках государственной программы комплексного развития сельских территорий на 2020-2025 годы.

Комитет Ярославской областной Думы по аграрной политике в своих решениях много раз обращал внимание Правительства Ярославской области на необходимость пополнения уставного фонда ОАО «Ярославлягропромтехснаб», инициировал предоставление субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям Ярославской области на реализованное молоко.

Налогообложение НДС операций по передаче племенного скота и птицы во владение и пользование по договорам финансовой аренды (лизинга) производится в настоящее время по налоговой ставке 10%. Ярославской областной Думой совместно с департаментом агропромышленного комплекса и потребительского рынка Ярославской области в настоящее время разрабатывается проект, где предлагается освободить от налогообложения налогом на добавленную стоимость на территории Российской Федерации лизинговые операции по поставке племенного поголовья крупного рогатого скота и птицы.

Для предотвращения негативных тенденций необходимо, чтобы современная социально-экономическая политика государства в отношении сельского хозяйства и сельских территорий была направлена на их устойчивое и равномерное развитие, основанное на объединении экономической, социальной и политической составляющих.

В целях развития АПК Ярославской области, обеспечения производства конкурентоспособной сельскохозяйственной продукции, повышения эффективности животноводства и растениеводства, совершенствования мер государственной поддержки участники депутатских слушаний

РЕКОМЕНДУЮТ:

1. Правительству Ярославской области:

- активизировать работу по техническому и технологическому перевооружению агропромышленного комплекса Ярославской области, предусмотреть увеличение средств областного бюджета, в том числе на компенсацию части стоимости приобретенных сельскохозяйственной техники и технологического оборудования, а также ежегодное увеличение уставного капитала ОАО «Ярославлягропромтехснаб» в размере не менее 150 млн. руб.;

- увеличить финансирование из областного бюджета расходов на:

- а) сохранение племенного животноводства в Ярославской области – ярославской породы крупного рогатого скота и романовской породы овец;

б) повышение продуктивности в молочном животноводстве (возмещение части затрат на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока) на произведенное товарное молоко в течение всего календарного года;

- рекомендовать при формировании бюджета на очередной период предусмотреть финансирование на реализацию государственной программы комплексного развития сельских территорий в объемах, утвержденных программой комплексного развития сельских территорий Ярославской области;

- с учетом значительного объема задач в связи с реализацией государственной программы комплексного развития сельских территорий рассмотреть вопрос о создании в Ярославской области единого органа управления реализацией программы;

- наделить департамент агропромышленного комплекса и потребительского рынка Ярославской области полномочиями ответственного исполнителя и главного координатора по реализации государственной программы комплексного развития сельских территорий в Ярославской области;

- проработать вопрос об увеличении доли продукции местных товаропроизводителей в системе социального питания Ярославской области до 50%;

- рассмотреть возможность увеличения финансирования государственного бюджетного учреждения Ярославской области «Ярославский государственный институт качества сырья и пищевых продуктов» для организации контроля качества пищевых продуктов, закупаемых для учреждений социальной сферы области.

2. Ярославской областной Думе:

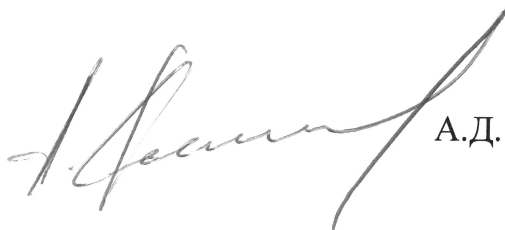
- ускорить внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации изменений в законодательство Российской Федерации в части:

а) освобождения от налога на добавленную стоимость операций по передаче во владение и пользование племенного скота и птицы в лизинг с правом выкупа;

б) увеличения до 800 млн. рублей предельной суммы дохода, полученного от реализации товаров (работ, услуг) при осуществлении видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется единый сельскохозяйственный налог, дающей право организациям и индивидуальным предпринимателям на освобождение от обязанностей налогоплательщика налога на добавленную стоимость;

в) определения правового положения аграрных кластеров в целях получения мер государственной поддержки.

Председатель
Ярославской областной Думы



А.Д. Константинов