

ЯРОСЛАВСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

150000, г. Ярославль, Советская пл., д.1/19, тел. 72-64-57

« 28 » мая 2012 г.

№ 129

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона Ярославской области
«О порядке перемещения транспортных средств
на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов
на перемещение и хранение, возврата транспортных средств»
(внесен Губернатором Ярославской области С.Н. Ястребовым,
вх.№ 1038 от 22.05.2012)**

Правовым управлением на основании статьи 153 Регламента Ярославской областной Думы проведена юридическая экспертиза проекта закона Ярославской области «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств».

Проект закона устанавливает *порядок перемещения* транспортных средств на специализированную стоянку, *хранения и учета* транспортных средств на специализированной стоянке, *оплаты расходов* на перемещение транспортных средств и их хранение, *возврата* транспортных средств. Полномочия по регулированию данных вопросов законом субъекта Российской Федерации определены новой редакцией статьи 27.13. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, вступающей в силу с 1 июля 2012 года.

При рассмотрении законопроекта предлагается учесть следующее.

1. Для наиболее полного отражения предмета регулирования предлагается уточнить редакцию статьи 1 законопроекта, поскольку перемещение транспортных средств Вооруженных Сил Российской Федерации, внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации, инженерно-технических, дорожно-строительных воинских формирований при федеральных органах исполнительной власти или спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, на специализированную стоянку, их хранение, оплата расходов на перемещение и хранение, возврат транспортных средств и обеспечение запрещения эксплуатации транспортного средства осуществляются *в порядке, установленном Правительством Российской Федерации* (часть 9 статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

2. В соответствии с частью 3 статьи 2 рассматриваемого законопроекта *организация услуг по хранению* транспортных средств на специализированных

Ярославская областная Дума			
Вх. №	1968	на	3
Дата	29.05.12	Время	935

стоянках осуществляется органами местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области.

Данной нормой на органы местного самоуправления возложена обязанность *по организации услуг по хранению транспортных средств* на специализированных стоянках. Однако, в тексте проекта закона смысловое значение формулировки «*организация услуг по хранению*» не раскрывается, в связи с чем возникает вопрос соотношения указанной формулировки с формулировкой, используемой в части 1 статьи 2 законопроекта («*осуществление деятельности по перемещению транспортных средств и (или) хранению*»). Из текста проекта закона не следует, какие действия органов местного самоуправления должны считаться организацией соответствующей услуги.

В связи с этим, предлагается уточнить редакцию части 3 статьи 2 законопроекта.

3. Согласно части 1 статьи 4 рассматриваемого законопроекта передача транспортного средства на специализированную стоянку лицом, осуществляющим его перемещение, и принятие транспортного средства лицом, ответственным за его хранение, осуществляется *по акту приема-передачи*. В акте приема-передачи *указываются сведения о лице, осуществляющем перемещение транспортного средства, необходимые для осуществления с ним расчетов* по оплате расходов на перемещение транспортного средства.

Часть 1 статьи 4 проекта закона к обязательным условиям акта приема-передачи относит лишь указание в нем сведений о лице, осуществляющем перемещение транспортного средства, не предусматривая при этом обязанности по отражению в акте приема-передачи сведений о транспортном средстве (марка, модель, государственный регистрационный знак, механические повреждения, дополнительное оборудование и др.), не учитывая тем самым интересов владельцев транспортных средств.

В связи с вышеизложенным, предлагается уточнить редакцию части 1 статьи 4 законопроекта.

4. Проект закона (часть 4 статьи 4, части 1 и 2 статьи 6) к лицам, имеющим право доступа к находящемуся на специализированной стоянке транспортному средству, а также на возврат транспортного средства со специализированной стоянки относит *владельца (представителя владельца)*.

Между тем, часть 12 статьи 27.13 КоАП РФ (в новой редакции), также регулирующая вопросы возврата транспортных средств, содержит более широкий круг лиц, которым должен быть произведен возврат транспортных средств (*владелец или лицо, обладающее правом пользования или распоряжения транспортным средством*).

В связи с этим, предлагается уточнить редакцию данной нормы.

5. В соответствии с частью 3 статьи 5 проекта закона *течение срока хранения* транспортного средства на специализированной стоянке, подлежащего оплате, *прекращается с момента предъявления* лицу, ответственному за хранение транспортного средства, *решения о возврате* транспортного средства.

Указанной нормой не урегулирован целый ряд вопросов:

а) к полномочиям какого органа относится принятие решения о возврате транспортного средства, в том числе в какой форме должно быть вынесено данное решение.

(В настоящее время в соответствии с Приказом Министерства Внутренних Дел Российской Федерации от 19.01.2004 №187 «О реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 18.12.2003 №759» возврат транспортного средства производится не на основании решения, а по особой отметке в протоколе о задержании транспортного средства в графе «выдача транспортного средства разрешена»);

б) не решен вопрос об обязанности владельца по вывозу транспортного средства со специализированной стоянке после предъявления решения о возврате транспортного средства;

в) не решен вопрос дальнейшей оплаты расходов по хранению транспортного средства, в случае если решение о возврате вынесено и предъявлено владельцем, однако транспортное средство продолжает находиться на специализированной стоянке и не вывозится его владельцем.

6. Часть 1 статьи 6 законопроекта предусматривает, что возврат транспортного средства владельцу (представителю владельца) осуществляется в любое время суток на основании решения о возврате транспортного средства после предъявления документов, подтверждающих оплату расходов на перемещение и хранение транспортных средств, что не согласуется с частью 12 статьи 27.13 КоАП РФ (в новой редакции), регламентирующей, что в случае прекращения производства по делу об административном правонарушении по основаниям, предусмотренным пунктом 1, пунктом 2 (за исключением случая недостижения физическим лицом на момент совершения противоправных действий (бездействия) возраста, предусмотренного настоящим Кодексом для привлечения к административной ответственности), пунктами 3, 7 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ расходы на перемещение и хранение транспортного средства возмещаются в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, а транспортное средство незамедлительно возвращается его владельцу или лицу, обладающему правом пользования или распоряжения данным транспортным средством. Таким образом, в установленных частью 12 статьи 27.13 КоАП РФ (в новой редакции) случаях *факт возврата транспортного средства не поставлен в зависимость от иных обстоятельств* (в данном случае от факта оплаты расходов по перемещению и хранению транспортных средств).

Предлагается уточнить редакцию части 1 статьи 6 законопроекта.

Начальник
правового управления

«Согласовано»
Начальник отдела
Литвина Ю.А. 30-79-77



А.А. Соколов

Т.И. Соболева