Пояснительная записка к проекту закона Ярославской области

«О внесении изменений в статью 2 Закона Ярославской области

«О порядке подачи уведомлений о проведении публичных мероприятий»

и статьи 2 и 4 Закона Ярославской области «Об отдельных вопросах проведения публичных мероприятий на территории Ярославской области»

Проект закона Ярославской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Ярославской области «О порядке подачи уведомлений о проведении публичных мероприятий» и статьи 2 и 4 Закона Ярославской области «Об отдельных вопросах проведения публичных мероприятий на территории Ярославской области» направлен на уточнение порядка проведения публичных мероприятий на территории Ярославской области.

Согласно частям 11 и 12 статьи 8 Федерального закона от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» установление порядка использования специально отведенных или приспособленных для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов и выражения общественных настроений, а также для массового присутствия граждан для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера мест (далее ‒ специально отведенные места) отнесено к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Таким порядком должна обеспечиваться, в частности, безопасность организаторов и участников публичных мероприятий, других лиц.

Одновременно данным Федеральным законом обязанность обеспечивать общественный порядок и безопасность граждан при проведении публичного мероприятия возложена как на организатора публичного мероприятия в пределах его компетенции (пункт 5 части 4 статьи 5), так и на органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления, органы внутренних дел (пункт 3 части 2 статьи 13 и пункт 2 части 3 статьи 14). В указанных целях организатор публичного мероприятия должен исключить проведение мероприятия в специально отведенном месте одновременно с иными публичными мероприятиями, если это приведет к превышению предельной заполняемости места их проведения, обеспечить возможность исполнения своих обязанностей уполномоченными органами, что затруднительно без наличия у органов местного самоуправления заблаговременных сведений о планируемых мероприятиях, не требующих уведомления.

Проектом закона предлагается скорректировать порядок использования специально отведенных мест в случае проведения публичного мероприятия, уведомление о проведении которого не требуется, предусмотрев необходимость организатора такого публичного мероприятия направлять соответствующую информацию в органы местного самоуправления, а также обязанность получивших данную информацию органов информировать организаторов о свободном дне и (или) времени для использования выбранного ими специально отведенного места.

Несоблюдение предусмотренной законопроектом обязанности информировать о намерении провести публичное мероприятие, уведомление о проведении которого не требуется, в специально отведенном месте будет рассматриваться судами как невыполнение организатором обязанности по обеспечению общественного порядка и безопасности граждан, что может повлечь привлечение его к предусмотренной законодательством Российской Федерации ответственности (пункт 15 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 26.06.2018 № 28).

Принятие законопроекта не повлечет за собой увеличение расходов (снижение доходов) областного бюджета и не потребует признания утратившими силу, приостановления действия, изменения или принятия иных законодательных актов Ярославской области.