



ЯРОСЛАВСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ДЕПУТАТ
ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА (2023-2028)

«03» марта 2026 г.

№ 5/14

В Ярославскую областную Думу

В соответствии со статьей 27 Устава Ярославской области вношу на рассмотрение Ярославской областной Думы проект закона Ярославской области «О гарантированной транспортной доступности и социально значимых маршрутах регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом».

Приложение: на 16 л. в 1 экз.

Смирнов В.А.



ЗАКОН ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

«О гарантированной транспортной доступности и социально значимых маршрутах регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом»

Принят Ярославской областной Думой
« ____ » _____ 2026 года

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Предмет правового регулирования и сфера действия настоящего Закона

1. Настоящий Закон в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации регулирует отношения, возникающие в связи с установлением, организацией и финансовым обеспечением функционирования на территории субъекта Российской Федерации социально значимых маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом (далее – социально значимые маршруты).

2. Действие настоящего Закона распространяется на маршруты регулярных перевозок, осуществляемых автомобильным транспортом по муниципальным и межмуниципальным маршрутам в границах субъекта Российской Федерации, а также на смежные межрегиональные маршруты в части, не противоречащей

законодательству Российской Федерации и соглашениям с иными субъектами Российской Федерации.

3. Полномочия органов государственной власти субъекта

Российской Федерации в области организации транспортного обслуживания населения реализуются с учетом положений Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и принимаемыми в соответствии с ним законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия:

1) социально значимый маршрут – маршрут регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом, включенный в установленном настоящим Законом порядке в перечень социально значимых маршрутов субъекта Российской Федерации, связывающий отдаленные, труднодоступные или малонаселенные пункты с центрами социальной инфраструктуры и обеспечивающий гарантированную транспортную доступность для граждан вне зависимости от пассажиропотока и коммерческой рентабельности перевозок;

2) гарантированная транспортная доступность – состояние транспортного обслуживания населения, при котором обеспечивается безусловная возможность для всех категорий граждан, проживающих на территории субъекта Российской Федерации, совершать поездки к центрам социальной инфраструктуры с установленной минимальной частотой движения и по тарифам, не превышающим уровень, установленный настоящим Законом;

3) центры социальной инфраструктуры – объекты, расположенные в границах административных центров муниципальных образований, городских округов, административных центров субъектов Российской Федерации, а равно

иные объекты, обеспечивающие реализацию конституционных прав граждан, включая:

а) медицинские организации, оказывающие первичную медико-санитарную и специализированную помощь;

б) общеобразовательные организации, реализующие программы начального общего, основного общего и среднего общего образования;

дошкольные образовательные организации;

в) многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг;

г) территориальные органы федеральных органов исполнительной власти и органы местного самоуправления, включая подразделения полиции;

д) промышленные предприятия, являющиеся основными местами занятости населения соответствующей территории;

3) критерии отнесения маршрутов к социально значимым – установленные настоящим Законом основания для включения маршрута регулярных перевозок в перечень социально значимых маршрутов;

4) единая тарифная политика – принцип формирования стоимости проезда по социально значимым маршрутам, обеспечивающий ее равенство стоимости проезда по основным маршрутам в административном центре субъекта Российской Федерации.

Статья 3. Цели и принципы настоящего Закона

1. Целями настоящего Закона являются:

1) гарантирование транспортной доступности всех граждан, проживающих на территории субъекта Российской Федерации, к объектам социальной инфраструктуры независимо от места их проживания и рентабельности маршрутов;

2) ликвидация транспортного неравенства между административными центрами и отдаленными, труднодоступными и малонаселенными территориями;

3) обеспечение обязательной транспортной связности отдаленных, труднодоступных и малонаселенных пунктов с центрами социальной инфраструктуры;

4) установление и обеспечение соблюдения единых принципов тарифообразования на территории субъекта Российской Федерации.

2. К основным принципам реализации настоящего Закона относятся:

1) принцип гарантированности – безусловное обеспечение транспортного обслуживания населения на социально значимых маршрутах независимо

от их рентабельности;

2) принцип равенства – недопущение дискриминации граждан по признаку места жительства при определении стоимости и доступности транспортных услуг;

3) принцип публичности – обязательное официальное опубликование перечня социально значимых маршрутов, расписания движения и тарифов, обеспечение открытости информации для населения;

4) принцип сбалансированности – сочетание государственного регулирования тарифов с предоставлением мер государственной поддержки перевозчикам;

5) принцип дифференцированного подхода – учет уровня бюджетной обеспеченности, географических, демографических и социально-экономических особенностей территорий при определении объема и порядка финансовой поддержки.

Глава 2. ФОРМИРОВАНИЕ ПЕРЕЧНЯ СОЦИАЛЬНО ЗНАЧИМЫХ МАРШРУТОВ

Статья 4. Критерии отнесения маршрутов к социально значимым

1. Маршрут регулярных перевозок подлежит включению в перечень социально значимых маршрутов при его соответствии одному или нескольким из следующих критериев:

1) критерий низкой транспортной доступности – маршрут обслуживает населенные пункты, расположенные на расстоянии свыше 5 километров от остановочных пунктов маршрутов регулярных перевозок, обеспечивающих связь с административным центром муниципального образования, либо не имеющие круглогодичного транспортного сообщения иными видами транспорта;

2) критерий недостаточного пассажиропотока – маршрут не обеспечивает самоокупаемость перевозок, при этом его функционирование необходимо для реализации конституционных прав граждан;

3) критерий социальной значимости объектов – маршрут обеспечивает транспортную связь населенных пунктов с объектами социальной инфраструктуры первой необходимости, перечень которых устанавливается нормативным правовым актом уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

4) критерий нарушения прав граждан – отсутствие маршрута влечет невозможность либо существенное затруднение доступа граждан к образованию, медицинской помощи, социальным и государственным услугам.

2. Уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные критерии отнесения маршрутов к социально значимым с учетом региональных особенностей транспортного обслуживания населения, географических, климатических, демографических и иных условий.

Статья 5. Порядок формирования и утверждения перечня социально значимых маршрутов

1. Перечень социально значимых маршрутов утверждается нормативным правовым актом уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере организации транспортного обслуживания населения (далее – уполномоченный орган).

2. Формирование перечня социально значимых маршрутов осуществляется на основании:

- 1) предложений органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории субъекта Российской Федерации;
- 2) обращений граждан и их объединений;
- 3) результатов мониторинга транспортной доступности, проводимого уполномоченным органом;
- 4) предложений перевозчиков, осуществляющих регулярные перевозки.

3. Перечень социально значимых маршрутов утверждается на срок не менее трех лет и подлежит ежегодной актуализации в порядке, установленном уполномоченным органом.

4. В перечне социально значимых маршрутов в обязательном порядке указываются:

- 1) наименование и протяженность маршрута;
- 2) начальный, конечный и промежуточные остановочные пункты;
- 3) минимальная частота движения транспортных средств по маршруту;
- 4) установленный тариф на перевозки;
- 5) период осуществления перевозок (круглогодично, сезонно).

5. Перечень социально значимых маршрутов подлежит официальному опубликованию и размещению на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Статья 6. Минимальная частота движения

1. Уполномоченный орган устанавливает для каждого социально значимого маршрута минимальную частоту движения транспортных средств, обеспечивающую гарантированную транспортную доступность населения.

2. Минимальная частота движения определяется с учетом:

- 1) численности населения, проживающего в населенных пунктах, обслуживаемых маршрутом;

2) удаленности населенных пунктов от центров социальной инфраструктуры;

3) режима работы объектов социальной инфраструктуры;

4) сезонных и иных объективных факторов.

3. Минимальная частота движения подлежит пересмотру не реже одного раза в год с учетом изменения социально-экономических условий и потребностей населения.

Глава 3. ТАРИФНАЯ ПОЛИТИКА НА СОЦИАЛЬНО ЗНАЧИМЫХ МАРШРУТАХ

Статья 7. Единая тарифная политика

1. Регулируемые тарифы на перевозки по социально значимым маршрутам устанавливаются уполномоченным органом в соответствии со статьей 15 Федерального закона № 220-ФЗ и настоящим Законом.

2. Стоимость проезда по социально значимым маршрутам не может превышать стоимость проезда по основным маршрутам в административном центре субъекта Российской Федерации.

3. Для целей настоящей статьи под основными маршрутами в административном центре субъекта Российской Федерации понимаются маршруты регулярных перевозок с наиболее высокой интенсивностью движения и пассажиропотоком, обеспечивающие связь основных жилых массивов с центральной частью города.

4. Установление тарифов на социально значимых маршрутах осуществляется дифференцированно с учетом:

1) протяженности маршрута;

2) категории транспортных средств;

3) льготных категорий граждан;

4) иных факторов, определяемых уполномоченным органом.

5. Положения настоящей статьи не препятствуют установлению регулируемых тарифов на перевозки по социально значимым маршрутам в размере ниже уровня, предусмотренного частью 2 настоящей статьи.

Статья 8. Прозрачность и соблюдение расписания

1. Расписание движения транспортных средств по социально значимым маршрутам утверждается уполномоченным органом и подлежит официальному опубликованию.

2. Перевозчики, осуществляющие перевозки по социально значимым маршрутам, обязаны обеспечивать строгое соблюдение утвержденного расписания движения.

3. Контроль за соблюдением расписания движения осуществляется уполномоченным органом в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и субъекта Российской Федерации.

4. Информация о движении транспортных средств по социально значимым маршрутам в обязательном порядке размещается в открытых информационных системах навигации и мониторинга транспорта.

Глава 4. ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНО ЗНАЧИМЫХ МАРШРУТОВ

Статья 9. Меры государственной поддержки перевозчиков

1. Возмещение недополученных доходов и (или) возмещение затрат перевозчиков, осуществляющих перевозки по социально значимым маршрутам, производится за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации в порядке, установленном настоящим Законом и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами.

2. Предоставление субсидий перевозчикам осуществляется в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, общими

требованиями, утверждаемыми Правительством Российской Федерации, и настоящим Законом.

3. Субсидии предоставляются на возмещение следующих видов затрат, непосредственно связанных с осуществлением перевозок по социально значимым маршрутам:

- 1) затраты на топливо и горюче-смазочные материалы;
- 2) затраты на запасные части, техническое обслуживание и ремонт транспортных средств;
- 3) затраты на оплату труда работников, непосредственно занятых в перевозочном процессе, и уплату страховых взносов;
- 4) затраты на уплату лизинговых платежей, если предметом лизинга являются транспортные средства, используемые на социально значимых маршрутах;
- 5) иные затраты, установленные нормативным правовым актом уполномоченного органа.

4. Порядок предоставления субсидий должен предусматривать:

- 1) требования к перевозчикам, имеющим право на получение субсидии;
- 2) перечень документов, представляемых для получения субсидии;
- 3) сроки рассмотрения заявок и принятия решения о предоставлении субсидии;
- 4) основания для отказа в предоставлении субсидии;
- 5) порядок возврата субсидии в случае нарушения условий ее предоставления.

Статья 10. Дифференцированный подход к финансовой поддержке

1. Объем средств, направляемых на финансовое обеспечение функционирования социально значимых маршрутов, определяется законом субъекта Российской Федерации о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

2. При распределении субсидий между муниципальными образованиями и (или) перевозчиками учитываются следующие факторы дифференциации:

- 1) уровень бюджетной обеспеченности муниципального образования;
- 2) численность населения, проживающего в зоне обслуживания социально значимых маршрутов;
- 3) общий километраж маршрутов, отнесенных к социально значимым;
- 4) сложность маршрутов (дорожные условия, климатические особенности, сезонность);
- 5) удаленность населенных пунктов от центров социальной инфраструктуры.

4. Методика расчета субсидий утверждается нормативным правовым актом уполномоченного органа и подлежит официальному опубликованию.

Глава 5. КОНТРОЛЬ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Статья 11. Контроль за функционированием социально значимых маршрутов

1. Уполномоченный орган осуществляет постоянный мониторинг функционирования социально значимых маршрутов, включая:

- 1) соблюдение перевозчиками утвержденного расписания движения;
- 2) техническое состояние транспортных средств;
- 3) соблюдение установленных тарифов;
- 4) качество транспортного обслуживания населения.

2. Уполномоченный орган не реже одного раза в год проводит оценку эффективности функционирования социально значимых маршрутов, результаты которой подлежат опубликованию.

3. Граждане и их объединения вправе направлять в уполномоченный орган предложения по совершенствованию системы социально значимых маршрутов, а также сообщать о выявленных нарушениях.

Статья 12. Ответственность за нарушение настоящего Закона

1. Лица, виновные в нарушении требований настоящего Закона, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъекта Российской Федерации.

2. Нарушение перевозчиком утвержденного расписания движения, необоснованное повышение тарифов, неисполнение иных обязательств, принятых в связи с получением субсидии, влекут применение мер ответственности, предусмотренных договором (соглашением) о предоставлении субсидии, включая возврат субсидии в доход бюджета субъекта Российской Федерации.

Глава 6. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 13. Переходные положения

1. Перечень социально значимых маршрутов подлежит утверждению не позднее чем через девять месяцев со дня вступления настоящего Закона в силу.

2. До утверждения перечня социально значимых маршрутов функционирование маршрутов, ранее признанных социально значимыми в соответствии с муниципальными правовыми актами, осуществляется в прежнем порядке.

3. Положение статьи 7 настоящего Закона о предельном уровне тарифов на социально значимых маршрутах применяется с даты утверждения перечня социально значимых маршрутов, но не позднее чем через двенадцать месяцев со дня вступления настоящего Закона в силу.

Статья 14. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2027 года.

Губернатор

Ярославской области

М.Я. Евраев

« _____ » _____ 2026 г.

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона
«О гарантированной транспортной доступности и социально значимых маршрутах регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом»

Настоящий проект закона разработан в целях создания единого правового механизма обеспечения конституционных прав граждан на свободу передвижения и доступ к базовым социальным услугам в условиях территориальной неоднородности субъектов Российской Федерации. Законопроект устанавливает правовые, организационные и финансовые основы функционирования системы социально значимых маршрутов регулярных перевозок автомобильным транспортом на региональном уровне.

На территории Ярославской области сохраняется острая проблема транспортной изоляции ряда населённых пунктов Тутаевского МР (левобережья), Брейтовского МР, Некрасовского МР и других районов Ярославской области. Коммерциализация пассажирских перевозок привела к сворачиванию маршрутов с низким пассажиропотоком, несмотря на их критическую важность для обеспечения доступа жителей к медицинским учреждениям, школам, многофункциональным центрам и органам власти. Стоимость проезда на существующих маршрутах в труднодоступных районах зачастую превышает городские тарифы в два-три раза при существенно меньшей частоте движения и низком качестве обслуживания.

Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации» предоставляет субъектам Российской Федерации полномочия в сфере организации транспортного обслуживания населения, однако не содержит конкретных механизмов гарантированного обеспечения транспортной доступности для малонаселённых и труднодоступных территорий. Принятие настоящего закона призвано восполнить этот пробел и создать эффективную систему поддержки нерентабельных, но социально необходимых маршрутов.

Основная цель законопроекта — обеспечение равных возможностей для всех граждан в реализации права на свободу передвижения независимо от места проживания и коммерческой рентабельности маршрутов. Для достижения этой цели закон устанавливает чёткие критерии отнесения маршрутов к социально значимым, закрепляет принцип гарантированной транспортной доступности как обязательное требование к деятельности органов исполнительной власти, вводит механизм предельного уровня тарифов на социально значимых маршрутах, не превышающего стоимость проезда по основным маршрутам в административном центре субъекта, определяет порядок финансового

обеспечения нерентабельных перевозок за счёт средств областного бюджета и создаёт систему мониторинга и контроля за соблюдением прав граждан на транспортную доступность.

Законопроект вводит в региональное законодательство ряд новых правовых институтов. Понятие гарантированной транспортной доступности закрепляется как состояние транспортного обслуживания, при котором обеспечивается безусловная возможность для всех категорий граждан совершать поездки к центрам социальной инфраструктуры с установленной минимальной частотой движения и по доступным тарифам. На законодательном уровне субъекта устанавливается запрет на превышение стоимости проезда по социально значимым маршрутам относительно тарифов основных городских маршрутов, что устраняет ценовую дискриминацию жителей отдалённых территорий. Критерии отнесения маршрутов к социально значимым включают объективные показатели: обслуживание населённых пунктов, расположенных на расстоянии свыше пяти километров от остановочных пунктов, связывающих с административным центром муниципального образования; отсутствие круглогодичного транспортного сообщения иными видами транспорта; необходимость маршрута для обеспечения доступа к объектам социальной инфраструктуры первой необходимости. Механизм государственной поддержки перевозчиков предусматривает возмещение не только недополученных доходов, но и конкретных затрат на топливо, техническое обслуживание, ремонт транспортных средств, оплату труда водителей и лизинговые платежи. При этом объём поддержки определяется дифференцированно с учётом уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований, численности населения, протяжённости и сложности маршрутов, включая дорожные и климатические условия.

Реализация закона обеспечит гарантированный доступ к образованию и медицинской помощи для жителей отдалённых территорий Ярославской области, снизит социальную напряжённость в сельских районах, создаст стабильные условия для работы перевозчиков на нерентабельных маршрутах и повысит прозрачность тарифообразования. Для минимизации бюджетных рисков законопроект предусматривает поэтапное внедрение: перечень социально значимых маршрутов подлежит утверждению в течение девяти месяцев со дня вступления закона в силу, а применение предельных тарифов — в течение двенадцати месяцев. Контроль за целевым использованием субсидий осуществляется уполномоченным органом исполнительной власти с правом возврата средств в случае нарушения перевозчиком условий предоставления поддержки.

Объём расходов областного бюджета на субсидирование социально значимых маршрутов будет определяться ежегодно при формировании закона о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период. Расчёт субсидий будет осуществляться по методике,

утверждаемой уполномоченным органом, с учётом протяжённости маршрутов, численности обслуживаемого населения, частоты движения и объективных факторов сложности эксплуатации.

Законопроект направлен на устранение системного дисбаланса в транспортном обслуживании населения. Законопроект создаёт правовую основу для ликвидации транспортного неравенства между городскими и сельскими территориями, что соответствует задачам национальных проектов в сфере развития сельских территорий и повышения качества жизни населения. Принятие закона позволит обеспечить стабильное и доступное транспортное сообщение для всех жителей субъекта Российской Федерации, независимо от места их проживания.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту закона Ярославской области
«О гарантированной транспортной доступности и социально значимых маршрутах регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом»

Принятие проекта закона «О гарантированной транспортной доступности и социально значимых маршрутах регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом» повлечет дополнительные расходы из бюджета субъекта Российской Федерации.