ПРОЕКТ

**ПОРЯДОК**

**ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ И РАСПРЕДЕЛЕНИЕ СУБСИДИИ НА РЕАЛИЗАЦИЮ МЕРОПРИЯТИЙ ПО СТРОИТЕЛЬСТВУ И РЕКОНСТРУКЦИИ ОБЪЕКТОВ БЕРЕГОУКРЕПЛЕНИЯ**

1. Предоставление и распределение субсидии на реализацию мероприятий по строительству и реконструкции объектов берегоукрепления (далее - субсидия) осуществляются в соответствии с пунктом 3 статьи 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации государственных программ (подпрограмм государственных программ) субъектов Российской Федерации в области использования и охраны водных объектов (приложение № 29 к государственной программе «Воспроизводство и использование природных ресурсов», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 322 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов»), постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации», постановлением Правительства области от 17 июля 2020 г. № 605-п «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из областного бюджета местным бюджетам Ярославской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства области, частично утратившим силу постановления Правительства области от 17.05.2016 № 573-п», в рамках подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса Ярославской области» на 2021 – 2023 годы (далее – Подпрограмма) государственной программы «Охрана окружающей среды в Ярославской области» на 2020 - 2024 годы, утвержденной постановлением Правительства области от 31 марта 2020 г. № 291-п «Об утверждении государственной программы Ярославской области «Охрана окружающей среды в Ярославской области» на 2020 – 2024 годы и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства области».

Субсидия предусмотрена на софинансирование расходных обязательств органов местного самоуправления по объектам, включенным в муниципальные программы, соответствующие целям и задачам Подпрограммы, источниками финансирования которой являются средства областного и федерального бюджетов.

Использование субсидии на разработку проектно-сметной документации, оплату видов работ, не связанных со строительством «тела» сооружения (непрофильные работы), а также оплату авторского надзора, строительного контроля по непрофильным работам, не допускается.

Главным распорядителем бюджетных средств в отношении субсидии является департамент.

2. Показатели результата использования субсидии и их целевые значения определяются соглашением о предоставлении субсидии.

Результат использования субсидии (Ri) рассчитывается по формуле:

Ri = Rfi / Rpi,

где:

Rfi - фактическое значение соответствующего показателя результата использования субсидии;

Rpi - плановое значение соответствующего показателя результата использования субсидии.

При значении показателя Ri <= 0,75 результат использования субсидии признается низким, при значении 0,751 <= Ri <= 0,959 - средним, при значении Ri >= 0,96 - высоким.

Показателями результата использования субсидии являются:

- доля населения, проживающего на подверженных негативному воздействию вод территориях, защищенного в результате проведения мероприятий по повышению защищенности от негативного воздействия вод, в общем количестве населения, проживающего на таких территориях (процентов);

- протяженность построенных (реконструированных) объектов (метров);

- размер предотвращенного ущерба (тысяч рублей).

Целевые значения показателей результата использования субсидии определяются соглашением о предоставлении субсидии из областного бюджета местным бюджетам Ярославской области, заключаемым между департаментом и администрацией муниципального района (городского округа) области.

Эффективность использования субсидии (Si) рассчитывается по формуле:

Si = (Ri x Pi / Fi) x 100%,

где:

Ri - результат использования субсидии;

Pi - плановый объем бюджетных ассигнований, утвержденный в бюджете на финансирование мероприятия;

Fi - фактический объем финансирования расходов на реализацию мероприятия.

При значении показателя Si <= 75 процентов эффективность использования субсидии признается низкой, при значении 75,1 процента <= Si <= 95,9 процента - средней, при значении Si >= 96 процентов - высокой.

3. Субсидия предоставляется органам местного самоуправления на работы, софинансируемые из федерального бюджета, в целях предотвращения негативного воздействия вод.

Условия предоставления и расходования субсидии:

- наличие муниципальной программы, на софинансирование мероприятий которой предоставляется субсидия, а также соответствие мероприятий муниципальной программы целям и задачам Подпрограммы;

- наличие в бюджете муниципального образования области (сводной бюджетной росписи местного бюджета) бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств муниципального образования области, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, в объеме, необходимом для исполнения расходных обязательств, включая размер планируемой к предоставлению из областного бюджета субсидии;

- обеспечение уровня финансирования расходного обязательства органа местного самоуправления;

- наличие соглашения о предоставлении субсидии, заключенного с муниципальным образованием области и предусматривающего обязательства муниципального образования области по исполнению расходных обязательств, на софинансирование которых предоставляется субсидия, а также ответственность за невыполнение обязательств, предусмотренных таким соглашением;

- наличие заключенного муниципального контракта на выполнение работ по мероприятию;

- представление актов о приемке выполненных работ и справок о стоимости выполненных работ и затрат;

- выполнение требований к показателям результативности использования субсидии, установленных соглашением о предоставлении субсидии;

- выполнение требований к срокам, порядку и формам представления отчетности об использовании субсидии, указанных в соглашении о предоставлении субсидии;

- возврат муниципальным образованием области в доход областного бюджета средств, источником финансового обеспечения которых является субсидия, при невыполнении муниципальным образованием области предусмотренных соглашением о предоставлении субсидии обязательств по достижению результатов использования субсидии, по соблюдению уровня софинансирования расходных обязательств из местного бюджета.

4. Критерии отбора муниципальных образований области для предоставления субсидии:

- наличие объектов берегоразрушения вследствие влияния водных объектов, по которым получено заключение Федерального агентства водных ресурсов;

- наличие территорий, подверженных затоплению в результате повышения уровня водотока, водоема или подземных вод;

- отсутствие неисполненных обязательств по ранее заключенным соглашениям о предоставлении субсидии.

5. Субсидия распределяется между муниципальными образованиями области, указанными в Перечне мероприятий Подпрограммы.

Распределение субсидии из областного бюджета местным бюджетам, предоставляемой за счет средств федерального бюджета, в части софинансирования расходов консолидированного бюджета Ярославской области в объекты капитального строительства муниципальной собственности, предусмотренных федеральным соглашением, осуществляется адресно в соответствии с федеральным соглашением.

6. Размер софинансирования расходного обязательства за счет средств федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации определяется федеральным соглашением и рассчитывается в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации государственных программ (подпрограмм государственных программ) субъектов Российской Федерации в области использования и охраны водных объектов (приложение № 29 к государственной программе «Воспроизводство и использование природных ресурсов», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 322 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов».

6.1. Размер субсидии из областного бюджета бюджету муниципального образования области (Si) рассчитывается по формуле:

Si = ∑ (Sn × K),

где:

Sn − сметная стоимость работ по строительству и реконструкции объекта (остаток сметной стоимости работ n-го объекта), принятых к софинансированию из федерального бюджета;

K − коэффициент софинансирования расходного обязательства за счет субсидии из областного бюджета, который рассчитывается по формуле:

К = У / 100 %,

где У – уровень софинансирования расходного обязательства за счет субсидии из областного бюджета.

Размер уровня софинансирования расходного обязательства за счет средств областного бюджета определяется в отношении каждого муниципального образования области.

6.2. Уровень софинансирования расходного обязательства муниципального образования области по стройкам и объектам муниципальной собственности, включенным в адресную инвестиционную программу Ярославской области, устанавливается раздельно по каждому инвестиционному проекту в соответствии с размером софинансирования, установленным для муниципального образования области на соответствующий финансовый год с учетом периода его реализации и сметной стоимости (остатка сметной стоимости) в текущих ценах.

Уровень софинансирования расходного обязательства муниципального образования области за счет средств областного бюджета устанавливается дифференцированно с учетом доли зависимости муниципальных образований области от межбюджетных трансфертов в собственных доходах местных бюджетов:

- не более 95 процентов – для муниципальных образований области, в которых доля дотаций в течение 2 из 3 последних отчетных финансовых лет составляла более 20 процентов собственных доходов местного бюджета;

- не более 90 процентов – для муниципальных образований области, в которых доля дотаций в течение 2 из 3 последних отчетных финансовых лет составляла от 5 до 20 процентов собственных доходов местного бюджета;

- не более 80 процентов – для муниципальных образований области, в которых доля дотаций в течение 2 из 3 последних отчетных финансовых лет составляла менее 5 процентов собственных доходов местного бюджета.

Принадлежность муниципальных образований области к указанным группам устанавливается в соответствии с информацией о распределении муниципальных образований области в зависимости от доли межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации за последние 3 отчетных года в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, размещаемой на странице департамента финансов Ярославской области в подразделе «Финансовые взаимоотношения с муниципальными образованиями» раздела «Документы».

В случае необходимости досрочного исполнения муниципальными образованиями области обязательств по мероприятиям Подпрограммы за счет средств местных бюджетов в размере величины софинансирования от стоимости муниципального контракта органы местного самоуправления имеют право перераспределить бюджетные ассигнования, предусмотренные на следующий год решением о местном бюджете.

6.3. По итогам отчетного года при полном исполнении органами местного самоуправления расходных обязательств по финансированию мероприятий за счет средств местных бюджетов в отчетном году условия предоставления субсидии из областного бюджета за период реализации мероприятия считаются исполненными органами местного самоуправления в полном объеме.

В случае уменьшения общего объема бюджетных ассигнований, предусматриваемых в местном бюджете на финансовое обеспечение расходного обязательства муниципального образования области, субсидия предоставляется в размере, определенном исходя из уровня софинансирования от уточненного общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в финансовом году в местном бюджете.

В случае увеличения в финансовом году общего объема бюджетных ассигнований, предусматриваемых в местном бюджете на финансовое обеспечение расходного обязательства муниципального образования области, размер субсидии не подлежит изменению.

7. Органы местного самоуправления представляют в департамент отчеты об исполнении условий предоставления субсидии, а также о достижении результативности и эффективности использования субсидии ежеквартально в срок до 05 числа месяца, следующего за отчетным кварталом. Формы отчетности устанавливаются в типовой форме соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету муниципального образования области, утвержденной приказом департамента финансов Ярославской области от 17.03.2020 № 15н «Об утверждении типовой формы соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету муниципального образования области».

8. В случае если муниципальным образованием области по состоянию на 31 декабря года предоставления субсидии не достигнуты результаты использования субсидии, предусмотренные соглашением о предоставлении субсидии, и в срок до первой даты представления отчетности о достижении значений результатов использования субсидии в соответствии с соглашением о предоставлении субсидии в году, следующем за годом предоставления субсидии, указанные нарушения не устранены, муниципальное образование области в срок до 01 апреля года, следующего за годом предоставления субсидии, должно вернуть в доход областного бюджета объем средств (Vвозврата), определяемый по формуле:

Vвозврата = (Vсубсидии × k × m / n) × 0,1,

где:

Vсубсидии – размер субсидии, предоставленной местному бюджету в отчетном финансовом году, без учета размера остатка субсидии, не использованного по состоянию на 01 января текущего финансового года, потребность в котором не подтверждена департаментом;

k – коэффициент возврата субсидии;

m – количество результатов использования субсидии, по которым индекс, отражающий уровень недостижения i-го результата использования субсидии, имеет положительное значение (больше нуля);

n – общее количество результатов использования субсидии;

0,1 – понижающий коэффициент суммы возврата субсидии на сооружения инженерной защиты.

Коэффициент возврата субсидии (k) рассчитывается по формуле:

k = Di / m,

где Di – индекс, отражающий уровень недостижения i-го результата использования субсидии.

При расчете коэффициента возврата субсидии используются только положительные значения индекса, отражающего уровень недостижения i-го результата использования субсидии.

Индекс, отражающий уровень недостижения i-го результата использования субсидии (Di), определяется:

- для результатов использования субсидии, по которым большее значение фактически достигнутого значения отражает большую эффективность использования субсидии («растущие показатели»), – по формуле:

Di = 1 – Ti / Si,

где:

Ti – фактически достигнутое значение i-го результата использования субсидии на отчетную дату;

Si – плановое значение i-го результата использования субсидии, установленное соглашением о предоставлении субсидии;

- для результатов использования субсидии, по которым большее значение фактически достигнутого значения отражает меньшую эффективность использования субсидии («убывающие показатели»), – по формуле:

Di = 1 – Si / Ti.

В случае выявления недостаточного софинансирования расходных обязательств муниципального образования области из местного бюджета объем средств, подлежащий возврату из местного бюджета в областной бюджет (Sн), рассчитывается по формуле:

Sн = Sф – Sк × Кф,

где:

Sф – размер субсидии, предоставленной для софинансирования расходного обязательства муниципального образования, по состоянию на дату окончания контрольного мероприятия;

Sк – общий объем фактически произведенных кассовых расходов на реализацию бюджетных обязательств, принятых допустившим нарушение условий софинансирования расходного обязательства муниципального образования получателем средств, необходимых для исполнения расходного обязательства муниципального образования, в целях софинансирования которого предоставлена субсидия, по состоянию на дату окончания контрольного мероприятия;

Kф – безразмерный коэффициент, выражающий уровень софинансирования расходного обязательства муниципального образования из областного бюджета по соответствующему мероприятию, предусмотренный соглашением о предоставлении субсидии.

В случае если муниципальным образованием области по состоянию на 31 декабря года предоставления субсидии не достигнуты результаты использования субсидии, предусмотренные соглашением о предоставлении субсидии, и в срок до первой даты представления отчетности о достижении значений результатов использования субсидии в соответствии с соглашением о предоставлении субсидии в году, следующем за годом предоставления субсидии, указанные нарушения не устранены, департамент в срок не позднее 15 марта текущего финансового года направляет в адрес соответствующего муниципального образования области согласованное с департаментом финансов Ярославской области требование о возврате средств местного бюджета в доход областного бюджета в срок до 01 апреля текущего финансового года.

Департамент в срок не позднее 15 апреля текущего финансового года представляет в департамент финансов Ярославской области информацию о возврате (невозврате) муниципальными образованиями области средств местного бюджета в областной бюджет (до 01 апреля текущего финансового года).

В случае нецелевого использования субсидии к муниципальному образованию области применяются бюджетные меры принуждения, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

9. В случае экономии средств по итогам проведения закупок товаров (работ, услуг) для муниципальных нужд бюджетные ассигнования областного бюджета на предоставление субсидии подлежат сокращению путем внесения изменений в закон Ярославской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период и сводную бюджетную роспись областного бюджета.

Сокращение средств производится в объёме высвободившихся средств пропорционально доле финансирования из соответствующих бюджетов.

Средства, перечисленные из бюджетов муниципальных образований области в областной бюджет в результате экономии по итогам проведения закупок товаров (работ, услуг) для муниципальных нужд, зачисляются в доход областного бюджета и дальнейшему перераспределению не подлежат.

10. В случае выявления по состоянию на 31 декабря года недостаточного софинансирования расходных обязательств муниципального образования области из местного бюджета муниципальное образование области возвращает в доход областного бюджета средства в объеме, пропорциональном доле недофинансирования из местного бюджета.

Порядок возврата из местного бюджета в доход областного бюджета остатков субсидии, не использованных по состоянию на 01 января текущего финансового года, осуществляется в соответствии с постановлением Правительства области от 03.02.2017 № 75-п «Об утверждении Порядка возврата межбюджетных трансфертов и принятия главными администраторами средств областного бюджета решений о наличии (об отсутствии) потребности в межбюджетных трансфертах».

11. Предоставление субсидии осуществляется департаментом в соответствии с соглашением о предоставлении субсидии. Сроки заключения соглашения между департаментом и муниципальным образованием области определяются в соответствии с требованиями, установленными федеральным соглашением и постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации».

Соглашение о предоставлении субсидии между департаментом и органом местного самоуправления заключается в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» в соответствии с требованиями, установленными федеральным соглашением и постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации».

Для заключения соглашения о предоставлении субсидии муниципальное образование области представляет в департамент следующие документы:

- копия утвержденной муниципальной программы, на софинансирование мероприятий которой предоставляется субсидия;

- выписка из решения о местном бюджете (сводной бюджетной росписи) муниципального образования области, подтверждающая наличие ассигнований за счет средств местного бюджета на исполнение соответствующего расходного обязательства органа местного самоуправления в объеме, необходимом для его исполнения в рамках соответствующей муниципальной программы;

- положительное заключение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий;

- положительное заключение о достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции объекта капитального строительства;

- положительное заключение государственной экологической экспертизы проектной документации в случаях, предусмотренных частью 6 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

- сметная стоимость (остаток сметной стоимости) объекта капитального строительства в ценах текущего года, указанная в заключении государственной экспертизы проектной документации, и результатов инженерных изысканий с разбивкой по годам реализации данного проекта;

- сводный сметный расчет стоимости объекта, проверенный государственной экспертизой в строительстве;

- копии муниципальных контрактов (договоров), включающих график производства работ (услуг), с исполнителями работ;

- разрешение на строительство;

- расчет стоимости (остаточной стоимости) работ по строительству и реконструкции объекта, на реализацию которого предоставляется субсидия.

Соглашения о предоставлении субсидии заключается на срок, определяемый в соответствии с требованиями, установленными федеральным соглашением и постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации».

Внесение в соглашение о предоставлении субсидии изменений, предусматривающих ухудшение значений результатов использования субсидии, а также увеличение сроков реализации предусмотренных соглашением мероприятий, не допускается в течение всего периода действия соглашения о предоставлении субсидии, за исключением следующих случаев:

- если выполнение условий предоставления субсидии оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы;

- в случае изменения значений целевых показателей и индикаторов государственных программ Ярославской области (подпрограмм государственных программ Ярославской области) или результатов региональных проектов;

- в случае существенного (более чем на 20 процентов) сокращения размера субсидии.

В случае подтверждения наличия потребности в текущем году в остатках субсидии, не использованных по состоянию на 01 января текущего финансового года, в соответствии с постановлением Правительства области от 03.02.2017 № 75-п «Об утверждении Порядка возврата межбюджетных трансфертов и принятия главными администраторами средств областного бюджета решений о наличии (об отсутствии) потребности в межбюджетных трансфертах» по согласованию с департаментом действие соглашения о предоставлении субсидии продлевается на очередной финансовый год путем заключения дополнительного соглашения.

12. Предоставление субсидии осуществляется в пределах лимитов бюджетных обязательств с учётом кассового плана, утверждённого в соответствии с порядком составления и ведения кассового плана исполнения областного бюджета на соответствующий квартал, на основании бюджетной заявки главного распорядителя средств местного бюджета в части оплаты выполненных работ пропорционально установленной доле софинансирования из областного бюджета.

Перечисление субсидии осуществляется в установленном порядке на счет Управления Федерального казначейства по Ярославской области, открытый для учета поступлений и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, для последующего перечисления на счета местных бюджетов.

Департамент осуществляет перечисление субсидии в бюджеты муниципальных районов и городских округов области на лицевые счета администраторов доходов местных бюджетов с учетом объемов выполненных работ в доле, соответствующей уровню софинансирования расходного обязательства за счет средств областного бюджета.

При финансировании объекта, который находится в собственности городского или сельского поселения, департамент перечисляет субсидию муниципальному району области для последующего перечисления в бюджеты соответствующих городских и сельских поселений на лицевые счета администраторов доходов местных бюджетов в установленном для кассового исполнения бюджетов порядке. При передаче городскими (сельскими) поселениями муниципальным районам области полномочий по реализации мероприятий заключается соглашение о передаче указанных полномочий и их финансовом обеспечении в форме иных межбюджетных трансфертов.

Поступившая в местный бюджет субсидия расходуется с лицевого счёта получателя бюджетных средств, открытого в органе, осуществляющем кассовое обслуживание исполнения местного бюджета, в соответствии с бюджетной росписью.

Перечисление субсидии производится на основании представленных департаменту заключённых муниципальных контрактов и копий актов о приемке выполненных работ по форме КС-2 и справок о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3, утвержденным постановлением Государственного комитета Российской Федерации по статистике от 11.11.1999 № 100 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету работ в капитальном строительстве и ремонтно-строительных работ».

В случае отсутствия соглашения о предоставлении субсидии, заключенного с муниципальным образованием области дату текущего финансового года, определенную в соответствии с требованиями, установленными федеральным соглашением и постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации», бюджетные ассигнования областного бюджета на предоставление субсидии данному муниципальному образованию области подлежат сокращению путем внесения изменений в закон Ярославской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период и сводную бюджетную роспись областного бюджета.

13. Ответственность за достоверность и своевременность составления и представления документов, а также за целевое использование субсидии возлагается на органы местного самоуправления и получателей бюджетных средств, осуществляющих расходование субсидии.

14. Контроль за соблюдением органами местного самоуправления условий предоставления субсидии осуществляет департамент и департамент финансов Ярославской области.