



**ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИКИ И
СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ
ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Советская пл., д. 3, г. Ярославль, 150000

Телефон (4852) 40-14-87

Факс (4852) 40-13-78

e-mail: desp@yarregion.ru

<http://yarregion.ru/depts/>

ОКПО 06208479, ОГРН 1167627104061,

ИНН / КПП 7604318222 / 760401001

Начальнику инспекции
административно-технического
надзора Ярославской области

С.В. Кайгородову

№ _____

На № ИХ.36-0468/19 от 22.04.2019

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия
проекта закона Ярославской области «О внесении изменений в Закон
Ярославской области «Об административных правонарушениях»**

Департамент экономики и стратегического планирования Ярославской области (далее – Уполномоченный орган) в соответствии с Законом Ярославской области от 26.12.2014 № 93-з «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ярославской области, проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов», Постановлением Правительства области от 29.12.2012 № 1561-п «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ярославской области, оценки фактического воздействия и экспертизы нормативных правовых актов Ярославской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия) рассмотрел проект закона Ярославской области «О внесении изменений в Закон Ярославской области «Об административных правонарушениях» (далее – проект акта, проект закона), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения инспекцией административно-технического надзора Ярославской области (далее – орган-разработчик), и сообщает следующее.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной органом-разработчиком в сводном отчете, Уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

В соответствии с пунктом 1.9 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия органом-разработчиком проект акта отнесен к низкой степени регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, отменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных-правовых актов Ярославской области, затрагивающих интересы предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Уведомление о разработке предлагаемого правового регулирования было размещено органом-разработчиком на странице уполномоченного органа на официальном сайте по адресу: <http://www.yarregion.ru/depts/usp/Pages/orv.aspx>, а также на странице органа-разработчика.

Предложения в связи с размещением уведомления о подготовке проекта нормативного правового акта, в соответствии с размещенными уведомлениями, принимались органом-разработчиком в срок с 25.03.2019 по 02.04.2019. Предложения в ходе обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования не поступали.

Органом-разработчиком проведены публичные консультации в отношении проекта акта и сводного отчета в срок с 03.04.2019 по 16.04.2019.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта органом-разработчиком размещена на странице уполномоченного органа на официальном сайте по адресу: <http://www.yarregion.ru/depts/usp/Pages/orv.aspx>, а также на странице органа-разработчика.

Органом-разработчиком были направлены уведомления о проведении публичных консультаций в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ярославской области.

По информации, представленной в сводном отчете и сводке предложений по итогам публичных консультаций органу-разработчику были представлены мнения участников публичных консультаций.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ярославской области указал на следующее. Излагая статью 25³ Закона Ярославской области от 03.12.2007 №100-з «Об административных правонарушениях» (далее – Закон Ярославской области от 03.12.2007 № 100-з) в новой редакции, орган-разработчик фактически вводит новый вид административной ответственности для граждан, должностных лиц и индивидуальных предпринимателей за размещение транспортных средств на газоне или иной территории, занятой зелеными насаждениями.

Орган-разработчик не поддержал изложенное выше мнение, отметив, что административная ответственность за размещение транспортных средств на элементах озеленения (газонах и территориях, занятых зелеными насаждениями) ранее была установлена для граждан, должностных лиц и

индивидуальных предпринимателей, в том числе для юридических лиц и входила в состав статьи 25³ Закона Ярославской области от 03.12.2007 № 100-з. При этом на законодательном уровне содержание понятия «элементы озеленения» не закреплено, что влечет за собой отсутствие четкого понимания указанного термина адресатами правового регулирования. В целях устранения неопределенности диспозиции указанной статьи, орган-разработчик предлагает ее уточнить и выделить в отдельную часть 2 статьи 25³ Закона Ярославской области от 03.10.2007 №100-з.

В Определении Конституционного Суда Российской Федерации от 08.11.2018 № 2790-О изложено, что в ряде статей Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) содержится указание на то, что субъекты Российской Федерации вправе устанавливать своими законами административную ответственность за административные правонарушения в области благоустройства территории, в том числе совершенные с использованием транспортных средств (примечание к статье 1.5, статьи 2.6.1 и 2.6.2, пункт 4 части 1 статьи 28.1, часть 3 статьи 28.6, часть 5 статьи 29.5).

Размещение транспортного средства на территории, занятой зелеными насаждениями, является нарушением санитарного и эстетического состояния территории города, негативно сказывается на безопасности и комфортности условий проживания граждан, а также затрудняет содержание и облагораживание объектов благоустройства. Таким образом, в соответствии с приведенным нормативным регулированием субъект вправе своим законом установить административную ответственность за административные правонарушения в области благоустройства, в том числе совершенные с использованием транспортных средств.

Так же Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Ярославской области отмечено, что изменение статьи 25¹⁰ расширяет потенциальный круг субъектов, привлекаемых к административной ответственности, что является положением, вводящим новую меру ответственности к заказчикам земляных работ.

Данная позиция также не была поддержана органом-разработчиком поскольку по своей юридической конструкции статья 25¹⁰ имеет отсылочный характер, при этом законодателем сформулирован сложный (бланкетный) способ отсылки. В соответствии с правилами благоустройства городского, сельского поселения, городского округа Ярославской области, утвержденными представительным органом соответствующего муниципального образования, заказчик уже является лицом, осуществляющим земляные работы в части их организации и осуществления контроля за подрядной организацией. При этом указано на то, что согласно

судебной практике, сложившейся на территории Ярославской области, заказчика, как лицо, осуществляющее земляные работы, привлекают к административной ответственности по указанной норме. Тем самым орган-разработчик не расширяет круг потенциальных субъектов, а устраняет дуальное толкование нормы.

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Ярославской области предложено изложить в иной редакции часть 2 статьи 25³ проекта акта, предусмотрев предупреждение в качестве альтернативной меры административного вида наказания для граждан, должностных и юридических лиц, а также ограничить верхний порог административного штрафа для граждан в размере 500 рублей.

Данное предложение не поддержано, поскольку, по мнению органа-разработчика, наличие санкции административного штрафа с повышенной ответственностью, не является барьером для повторного совершения гражданами административного правонарушения. При этом отмечено, что проблема привлечения ответственных лиц остается актуальной. Также, не является целесообразным вводить для юридических лиц административное наказание в виде предупреждения, поскольку возможность применения такого вида наказания уже предусмотрено частью 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ. Учитывая тенденцию к росту числа подобного рода правонарушений, предложение об уменьшении размера административного штрафа не позволит достигнуть целей административного наказания по смыслу статьи 3.1 КоАП РФ, поскольку само административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами. Орган-разработчик отмечает, что лицо, совершившее административное правонарушение, может быть освобождено от административной ответственности в порядке статьи 2.9 КоАП РФ при малозначительности.

Уполномоченным органом был проведен мониторинг регионального законодательства в части анализа размеров штрафов, устанавливаемых регионами, входящими в ЦФО, а также граничащими с Ярославской областью субъектами, по сходным составам административных правонарушений.

Субъект Российской Федерации	Нормативный правовой акт	Размер административного штрафа устанавливающий ответственность за схожие по составу правонарушения
1	2	3
Костромская область	Закон Костромской области от 21 июля 2008 г. № 352-4-ЗКО	В соответствии с пунктом 3 статьи 7 размещение транспортных средств на газонах, участках с зелеными насаждениями, если данные действия запрещены правилами

1	2	3
	«Кодекс Костромской области об административных правонарушениях»	благоустройства территории муниципального образования: - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей, на должностных лиц - от двух тысяч до пяти тысяч рублей, на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей
Московская область	Закон Московской области от 4 мая 2016 года №37/2016-ОЗ «Кодекс Московской области об административных правонарушениях»	В соответствии с пунктами 1,2 статьи 6.22 размещение транспортных средств, в том числе брошенных и (или) разукomплектованных, на участках с зелеными насаждениями - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до ста тысяч рублей; размещение транспортных средств, в том числе брошенных и (или) разукomплектованных, на газонах и цветниках - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере пяти тысяч рублей; на должностных лиц - двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - пятидесяти тысяч рублей
Ивановская область	Закон Ивановской области от 24 апреля 2008 г. № 11-ОЗ «Об административных правонарушениях в Ивановской области»	В соответствии со статьей 6.24 размещение транспортных средств на озелененных территориях общего пользования в границах населенных пунктов (включая газоны, цветники), детских, спортивных площадках, расположенных на территориях общего пользования, в нарушение требований, установленных правилами благоустройства территории муниципального образования Ивановской области, - влечет предупреждение граждан; наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от семидесяти тысяч до ста тысяч рублей. Повторное совершение административного правонарушения, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей.

Уполномоченный орган поддерживает позицию органа-разработчика, при этом обращает внимание на то, что граждане, осуществляющие

предпринимательскую деятельность, и юридические лица понесут расходы только в случае совершения ими правонарушения и привлечения к административной ответственности.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной органом-разработчиком в сводном отчете, Уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Оценка регулирующего воздействия проводилась органом-разработчиком в связи с изменением правового регулирования.

Согласно сводному отчету, подготовленному органом-разработчиком, основными группами субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты изменяемым правовым регулированием, является неопределенный круг физических и юридических лиц.

Предлагаемое правовое регулирование направлено на приведение отдельных положений Закона Ярославской области от 03.12.2007 № 100-з в соответствие с требованиями федерального законодательства, а также изменение и уточнение положений указанного Закона в сфере благоустройства.

Проектом закона предлагается признать утратившей силу статью 17¹ Закона области, которой установлена административная ответственность за натравливание собак на граждан и домашних животных. В настоящее время запрет такого натравливания предусмотрен положениями пункта 2 части 1 статьи 10 и пункта 2 части 2 статьи 11 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», установление административной ответственности за нарушение которых относится к ведению Российской Федерации (пункт 3 части 1 статьи 1.3 КоАП РФ).

Федеральным законом от 29.07.2018 № 245-ФЗ в подпункт 57 пункта 2 статьи 26³ Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» внесены изменения, согласно которым к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно, отнесено осуществление регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов. Перечень требований к техническому состоянию и эксплуатации аттракционов и порядок осуществления регионального

государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации аттракционов устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 1.3 КоАП РФ к ведению Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление административной ответственности по вопросам, имеющим федеральное значение, в том числе административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. В этой связи, проектом закона признается утратившей силу статья 25⁸ Закона области, в соответствии с которой в настоящий момент за нарушение требований к обеспечению безопасности посетителей аттракционов, установленных законодательством Ярославской области, установлена административная ответственность в виде предупреждения или административного штрафа для граждан, должностных и юридических лиц. Общие требования по обеспечению безопасности посетителей аттракционов устанавливались Временными правилами обеспечения безопасности посетителей аттракционов в Ярославской области, утвержденными постановлением Правительства области от 31.03.2017 № 257-п, в настоящий момент утратившим силу в связи с изданием постановления Правительства области от 24.12.2018 № 956-п целях приведения в соответствие с действующим федеральным законодательством.

Часть 1 статьи 25¹⁰ Закона Ярославской области от 03.12.2007 № 100-з предлагается скорректировать с учетом установленных правилами благоустройства требований к лицам, ответственным за ограждение мест производства земляных работ. В соответствии с правилами благоустройства за установку ограждения места производства земляных работ могут отвечать не только лица, осуществляющие земляные работы, но также и заказчик таких работ. Действующей же редакцией часть 1 статьи 25¹⁰ Закона области предусмотрена административная ответственность за невыполнение соответствующих требований лишь лицом, осуществляющим земляные работы.

Так же проектом акта предлагается уточнить составы административных правонарушений в сфере благоустройства, в целях устранения диспозиции путем ее конкретизации.

Таким образом, на основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта, Уполномоченным органом сделан вывод о достаточном обосновании решения проблемы предложенным способом регулирования.

По результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта установлено, что положений, которые вводят избыточные обязанности,

запреты, ограничения и ответственность для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Ярославской области, а также бюджета Ярославской области, в проекте акта не выявлено.

Правовое регулирование обосновано и целесообразно.

«20» мая 2019 г.

Первый заместитель директора
департамента экономики и
стратегического планирования
Ярославской области



(подпись)

О.А. Новикова